

10. julio/2012.

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
**ESCUELA DE POLÍTICA INTERNACIONAL Y SEGURIDAD**  
**ESPECIALIZACIÓN EN COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL**  
**DESARROLLO**

**TESINA**

**TEMA: EL PNUD (PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL  
DESARROLLO), SOCIO ESTRATÉGICO PARA LA COOPERACIÓN TRIANGULAR  
CON EL ECUADOR, EN EL MARCO DE LA ACTIVIDAD TURÍSTICA DEL  
PROGRAMA PARA LA CONSERVACIÓN Y MANEJO SOSTENIBLE DEL  
PATRIMONIO NATURAL Y CULTURAL DE LA RESERVA DE LA BIÓSFERA YASUNÍ  
(RBY) EN EL PERÍODO 2008 AL 2011.**

**POR:**

**EDISON MAURICIO GUERRÓN GARCÍA**

**2012**

### **Autoría:**

La tesina titulada: El PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), Socio Estratégico Para La Cooperación Triangular Con El Ecuador, en el Marco de la Actividad Turística del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY) en el Período 2008 al 2011, fue realizada en su totalidad por Edison Mauricio Guerrón García, con C.C. 0400924130, egresado de la Especialización en Cooperación Internacional para el Desarrollo, Instituto de Altos Estudios Nacionales.

### **Autorización para la publicación de la tesina**

Yo, Edison Mauricio Guerrón García, con cédula de ciudadanía N° 0400924130, autor/a de la Tesina El PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), Socio Estratégico para la Cooperación Triangular con el Ecuador, En el Marco de la Actividad Turística del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní (RBY) en el Período 2008 al 2011 presentada a continuación; autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales –IAEN, a publicar en forma total o parcial, copias de mi trabajo, para ser utilizados por el IAEN.

Atentamente,

(FIRMA)

Dedicatoria:

Estoy convencido de que en este día somos dueños de nuestro destino, que la tarea que se nos ha impuesto no es superior a nuestras fuerzas, que sus acometidas no están por encima de lo que podemos soportar. Mientras tengamos fe en nuestra causa y una indeclinable voluntad de vencer, la victoria estará a nuestro alcance.

Winston Churchill

A mi madre la Sra. Berthita, por el impulso que me ha dado durante toda mi existencia.

### **Agradecimiento:**

A Diego Pérez Enríquez M.Sc. director de la tesina, por su generosidad y sapiencia en temas de Cooperación Internacional y especialmente por el tiempo dedicado; Eco. Gustavo Baroja N. Prefecto del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Pichincha (GAD PP), Carla Álvarez Ms.C. Ex - Decana de la Escuela de Política Internacional por la motivación para alcanzar la excelencia. Johanna Idrobo M.Sc., Ex - Coordinadora del Programa de Especialización en Cooperación Internacional por su diligencia y dedicación en cada momento del proceso; Dra. Sara Guerrón G. por los comentarios y sugerencias al manuscrito original. Eco. Cinthya Hervás, Directora de Gestión ambiental (DGA), Ing. Luis Cáceres e Ing. Ramiro Torres, Técnicos - DGA, por las ideas aportadas para el desarrollo del tema. A todos los compañeros de la Especialización en Cooperación Internacional para el Desarrollo, por la posibilidad de aprender de sus distintas experiencias tanto profesionales como personales a través de los elevados debates logrados en clase. Finalmente un agradecimiento al Instituto de Altos Estudios Nacionales –IAEN y al Gobierno Nacional del Ecuador por el financiamiento de la Beca para realizar los Estudios.

### **Resumen:**

El presente documento realiza el análisis del PNUD como socio estratégico para la cooperación triangular con el Ecuador, en el marco de la actividad turística del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva de Biósfera Yasuní (RBY) en el período 2008 al 2011.

Se realiza un análisis teórico de la Cooperación Sur – Sur y modalidad de Cooperación Triangular (Cooperación Técnica). Se analizan las acciones y los porcentajes de ejecución más altos y que podrían ser objeto de transferencia a las Reservas de la Biósfera del Programa y finalmente se hace una selección de las potenciales Reservas de la Biósfera de Centro y Sudamérica que podrán recibir asistencia técnica por parte de Ecuador.

### **DESCRIPTORES:**

Cooperación Internacional/Cooperación Sur – Sur/Cooperación Triangular/Reserva de Biósfera/Turismo.

## Tabla de Contenidos

AUTORÍA:.....	II
AUTORIZACIÓN PARA LA PUBLICACIÓN DE LA TESINA .....	III
DEDICATORIA: .....	IV
AGRADECIMIENTO: .....	V
RESUMEN: .....	VI
TABLA DE CONTENIDOS.....	VII
INTRODUCCIÓN: .....	1
CAPÍTULO 1 .....	3
1. COOPERACIÓN SUR – SUR .....	3
1.1 Breve descripción cronológica de las acciones de Cooperación Sur-Sur .....	4
1.2 La modalidad de cooperación triangular en el Ecuador.....	6
CAPITULO II .....	8
2. EL PNUD LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y LA COOPERACIÓN TRIANGULAR EN SUDAMÉRICA.....	8
2.1 El PNUD como Organismo Multilateral de Cooperación .....	9
2.2 Áreas de Trabajo del PNUD en el Ecuador.....	10
2.2.1 Reducción de la Pobreza .....	10
2.2.2 Gobernabilidad Democrática.....	10
2.2.3 Gestión de Riesgos .....	11
2.2.4 Desarrollo Sostenible.....	11
2.3 La Organización Mundial de Turismo (OMT).....	13
2.4 Programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biosfera Yasuní (RBY). .....	15
2.4.1 La Reserva de Biosfera Yasuní .....	15
2.4.2 El Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la RBY..	16
2.4.3 Resultados del Programa.....	19
CAPÍTULO III .....	25
3. EL PROCESO DE LA COOPERACIÓN SUR – SUR EN EL ECUADOR .....	25
3.1 Lineamientos de la Cooperación Sur – Sur (CSS) en Ecuador.....	26
3.2 Gestión de la Cooperación Sur – Sur en Ecuador.....	26
3.3 Las Posibilidades de transferencia de los Resultados Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní en el Período 2008 al 2011 .....	27
3.4 Resultados del Programa.....	28
3.5 Transferencia de Resultados.....	28

3.5.1 Reserva de la Biosfera El Alto Orinoco – Casiquiare .....	29
3.5.2 La Reserva de la Biosfera del Beni.....	30
3.5.3 La Reserva de la Biosfera Calakmul .....	32
3.5.4 Reserva de Biósfera El Triunfo .....	32
3.5.5 La Reserva de la Biósfera Maya.....	33
3.6 Posibilidades de Cooperación ofrecidas por Ecuador.....	35
4. CONCLUSIONES:.....	38
5. BIBLIOGRAFÍA: .....	39
6. ANEXO .....	44

## Lista de Cuadros

	Pág.
Cuadro 1: Beneficiarios indirectos del programa para a conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la reserva de la biósfera yasuní (rby). los datos corresponden al período comprendido entre el 2008 hasta el I semestre de 2011. ....	17
Cuadro 3: Presupuesto total aprobado del programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la reserva de la biósfera yasuní (rby). los datos corresponden al período comprendido entre el 2008 hasta el I semestre de 2011.....	18
Cuadro 4: Presupuesto total transferido hasta la fecha del programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la reserva de la biósfera yasuní (rby). los datos corresponden al período comprendido entre el 2008 hasta el I semestre de 2011. ....	18
Cuadro 5: Presupuesto total dedicado hasta la fecha del programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la reserva de la biósfera yasuní (rby). los datos corresponden al período comprendido entre el 2008 hasta el I semestre de 2011.....	19
Cuadro 6: Presupuesto total desembolsado hasta la fecha del programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la reserva de la biósfera yasuní (rby). los datos corresponden al período comprendido entre el 2008 hasta el I semestre de 2011. ....	19
Cuadro 7: El análisis de actividades productivas comunitarias sostenibles la rby, presupuestos ejecutados y alcance de los objetivos cumplidos. fuente: proyecto atlas mdgf 2011 <a href="http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168">http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168</a> . ....	23



## **Introducción:**

La presente investigación trata sobre la cooperación Sur – Sur, la cual abarca un amplio espectro de colaboraciones entre países en desarrollo y se define como el proceso por medio del cual dos o más países en desarrollo adquieren capacidades individuales o colectivas a través de intercambios cooperativos en conocimiento, cualificación, recursos y el “saber hacer” tecnológico. El resultado más tangible es la potenciación mutua de determinadas capacidades sectoriales entre las que se pueden mencionar educación, salud, infraestructura y turismo. Lo cual ha producido impactos sobre algún aspecto del desarrollo económico de los países involucrados.

En este contexto el Ecuador pretende transformarse de un país receptor de cooperación internacional a un actor participe de las iniciativas de integración, sustentadas en el desarrollo endógeno, intercambio de experiencias entre los países del cono Sur.

Para esto, la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI) ha definido una metodología para identificar las capacidades técnicas de las instituciones nacionales y de esta forma constituir la oferta potencial de asistencia técnica ecuatoriana.

Esto ha dado como resultado el lanzamiento del primer Catálogo de Asistencia Técnica Ecuatoriana, y la identificación de la necesidad de realizar un estudio en profundidad de los potenciales cooperantes en la modalidad triangular, a fin de incorporar en la Estrategia de Cooperación Sur - Sur un análisis detallado de los potenciales socios en triangulación.

Con estos antecedentes, el presente trabajo hará un análisis del PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), como socio estratégico para la Cooperación Triangular con el Ecuador, En el Marco de la Actividad Turística del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní (RBY) en el Período 2008 al 2011.

El primer capítulo servirá para describir la cooperación Sur – Sur desde la primera acción identificada como tal en la década del 50 en Tailandia hasta la actualidad, la modalidad de cooperación triangular en el Ecuador la base legal en la cual se sustenta y su alcance.

En el segundo capítulo se hace un análisis de los eventos de cooperación Sur – Sur y cooperación Triangular en Sudamérica por parte del PNUD - OMT, características como organismo multilateral de cooperación, ejes de trabajo en Ecuador y del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la RBY, actividad por actividad y porcentaje de avance.

El tercer capítulo es un ejercicio teórico para ofrecer cooperación técnica a otros países de Centro y Sudamérica, partiendo de los mejores resultados obtenidos en el Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la RBY.

Las conclusiones realizadas al final de este texto señalan a la cooperación técnica multilateral como una opción viable para el desarrollo de los países en desarrollo, con una variable importante como es la participación de las agencias del sistema de la ONU.

La investigación permitirá conocer si la oferta de cooperación técnica del Ecuador y los ejes de trabajo del PNUD-OMT son compatibles y eventualmente podría transformarse en cooperación triangular.

Finalmente, el trabajo incluye bibliografía y anexos, los cuales brindan confiabilidad a la investigación y eventualmente pueden ser de utilidad para futuras investigación sobre el tema.

## Capítulo 1

### Cooperación Sur-Sur y la Cooperación triangular en el Ecuador.

#### 1. Cooperación Sur – Sur

La definición presentada por Unidad Especial de Cooperación Sur-Sur del PNUD,<sup>1</sup> se refiere como proceso por el cual dos o más países en desarrollo adquieren capacidades individuales o colectivas a través de intercambios cooperativos en conocimiento, calificación, recursos y *know how* (saber hacer) tecnológico. Su resultado más inmediato es la potenciación mutua de determinadas capacidades sectoriales, con impactos sobre algún aspecto del desarrollo económico y social de los países implicados.<sup>2</sup>

En la nueva agenda y arquitectura internacionales de desarrollo, elaborada principalmente por la ONU y el CAD, se inserta como una nueva modalidad de cooperación para mejorar la eficacia de la ayuda, que es complementaria de la tradicional cooperación Norte-Sur.<sup>3</sup>

La CSS no es asimilable a la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD), sino que se basa fundamentalmente en el diálogo de políticas y el instrumento comercial, que deben estar presididos por el principio de coherencia de políticas.<sup>4</sup>

A continuación se presentan las acciones de esta modalidad de cooperación más relevantes desde lo que se considera sus inicios.<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> II Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica. Estudios SEGIB No.3. Secretaria General Iberoamericana. Internet. [http://segib.org/documentos/esp/sur\\_web\\_ES.PDF](http://segib.org/documentos/esp/sur_web_ES.PDF). Acceso: 27 de junio de 2011.

<sup>2</sup> Gladys Lechini. La Cooperación Sur-Sur y la Búsqueda de Autonomía en América Latina: ¿Mito o Realidad?, en Relaciones Internacionales, No. 12, Madrid, Universidad Autónoma de Madrid/ GERI – UAM. Internet. Tomado de [www.relacionesinternacionales.info](http://www.relacionesinternacionales.info). Acceso: 30 de junio de 2011.

<sup>3</sup> Rafael Domínguez, Cátedra IAEN, Enfoques y Tendencias de las Cooperación Internacional, Especialización en Cooperación Internacional para el Desarrollo Escuela de Política Internacional y Seguridad, IAEN, Quito (Ecuador), 8 al 20 de marzo.

<sup>4</sup> EL G77 es la mayor coalición de países en desarrollo integrada en el sistema de Naciones Unidas. Actualmente lo integran 133 países (incluyendo 18 iberoamericanos). Entre sus funciones está promover tanto la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD) como la Económica (CEPD). Informe II de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica. Internet. [http://segib.org/documentos/esp/sur\\_sur\\_web\\_ES.PDF](http://segib.org/documentos/esp/sur_sur_web_ES.PDF). Acceso: 26 de agosto de 2011.

<sup>5</sup> Rafael Domínguez, Cátedra IAEN, Enfoques y Tendencias de las Cooperación Internacional, Especialización en Cooperación Internacional para el Desarrollo Escuela de Política Internacional y Seguridad, IAEN, Quito (Ecuador), 8 al 20 de marzo de 2010.

## **1.1 Breve descripción cronológica de las acciones de Cooperación Sur-Sur.**

La primera acción de cooperación Sur-Sur enmarcada en un intercambio entre países en desarrollo se sitúa en 1954, año durante el cual Tailandia ejecutó acciones puntuales de cooperación en otros países de la región. Otros países como Corea, India y Singapur también empezaron a ofrecer cooperación a otras naciones en desarrollo, sin dejar de recibir la ayuda oficial al desarrollo (AOD).<sup>6</sup>

A partir de la primera mitad de los sesenta hasta la actualidad, se suceden una serie de eventos y reuniones que permiten ir delimitando conceptualmente la Cooperación Sur – Sur, en foros como la Asamblea General de las Naciones Unidas, UNCTAD, CEPAL, organismos intergubernamentales como son el Movimiento de los países No Alineados (MNOAL) o el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA).<sup>7</sup>

En Ginebra en 1964, producto del debate sobre la Cooperación Sur – Sur, se origina la conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD)<sup>8</sup> y el grupo de los 77 (G77), desde donde se impulsa la Cooperación Técnica y la Cooperación Económica entre países en desarrollo, dos modalidades de Cooperación Sur – Sur aún poco integradas entre sí.

La década de los setenta es la más activa en términos de definición y lanzamiento de la Cooperación Sur – Sur, en foros como Sri Lanka en 1976 donde se celebra la V Conferencia sobre Cooperación Económica entre los Países en Desarrollo del MNOAL y la Conferencia sobre Cooperación Técnica entre los países en Desarrollo (CTPD) organizada por el G77 en la Ciudad de México (México). El MNOAL conforma el primer programa de acción para la CEPD y de la segunda conferencia emanan las medidas que apoyan el programa.

El impulso a esta modalidad de cooperación, en la década de los ochenta, marca un decaimiento especialmente en América Latina, causada por la crisis económica (Surasky 2009:3).

La cooperación Sur–Sur comienza a tomar nuevo impulso a la mitad de los noventa, marcado por la recuperación económica de algunos países desarrollados, que contribuye a fortalecer algunas de sus capacidades internas. Este fortalecimiento mejora las opciones de

---

<sup>6</sup> Javier Surasky. 2010. Seguimiento de la Cooperación Sur – Sur. Revista Española de Desarrollo y Cooperación No. 24. Año 2009, Páginas 165 – 173.

<sup>7</sup> Ibid

<sup>8</sup> En 1964 se creó la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development) por iniciativa de la ONU para promover el comercio de los países en desarrollo, estabilizar los precios de sus exportaciones y eliminar las barreras de entrada a los países industriales. Internet. <http://www.cinu.org.mx/onu/estructura/otros/unctad.htm>. Acceso: 31 de agosto de 2011.

estos mismos países como oferentes de cooperación y convierte a la CSS como una buena alternativa para avanzar hacia el desarrollo.<sup>9</sup>

En 1995 el Comité de Alto Nivel de las Naciones Unidas para la revisión de la CTPD, elabora los Nuevos Lineamientos para la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo. Dentro de este marco se destaca la identificación de los denominados Países Pivotes, caracterizados tanto por su trayectoria en la CSS, como por sus posibilidades de impulso a esta modalidad, entre los cuales están Brasil, Colombia, Argentina, Chile, México, Venezuela y Cuba.<sup>10</sup>

En la presente década, la Declaración del Milenio del año 2000 y la Conferencia de Monterrey sobre Financiación al Desarrollo de 2002, representan el compromiso de las fuentes tradicionales de cooperación tanto en el aumento de los flujos de AOD mundial como su concentración en los países con menores niveles de desarrollo relativo.<sup>11</sup>

En esta línea existen experiencias impulsadas por Organismos Multilaterales como el PNUD en los países de Sudamérica y en el caso de Ecuador, con la actividad turística del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY) en el período 2008 al 2011.

El Ecuador también está interesado en ofrecer CSS y la modalidad de Cooperación Triangular, por lo que cuenta con el Catálogo de la Oferta de Cooperación en el País, consistente de 142 ofertas de asistencia técnica, provenientes de dieciocho instancias nacionales, al respecto la SETECI menciona lo siguiente:

...El Ecuador intenta posicionarse como país oferente de CSS a nivel nacional e internacional, mediante el refuerzo de su política exterior en el ámbito de la integración latinoamericana. Paralelamente, constituye un espacio para viabilizar la iniciativa de intercambio de capacidades entre países amigos.

En lo que tiene que ver con la oferta de cooperación triangular en el área del turismo están: gobernanza del Sistema Turístico y Marco Legal/ fortalecimiento de iniciativas de turismo comunitario...<sup>12</sup>

<sup>9</sup> Antecedentes - Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular. Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2009. Internet.

[www.iberoamericaporhaiti.com/index.php/es/component/content/article/59.html](http://www.iberoamericaporhaiti.com/index.php/es/component/content/article/59.html). Acceso: 01 de julio de 2011.

<sup>10</sup> Javier Surasky. 2010. Seguimiento de la Cooperación Sur – Sur. Revista Española de Desarrollo y Cooperación No. 24. Año 2009, Páginas 165 – 173.

<sup>11</sup> Rafael Domínguez, Cátedra IAEN, Enfoques y Tendencias de la Cooperación Internacional, Especialización en Cooperación Internacional para el Desarrollo Escuela de Política Internacional y Seguridad, IAEN, Quito (Ecuador), 8 al 20 de marzo.

<sup>12</sup> Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI). Catálogo de la Oferta de Cooperación en el País. Internet. [www.seteci.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=446](http://www.seteci.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=446). Acceso: 25 de Julio de 2011.

## 1.2 La modalidad de cooperación triangular en el Ecuador

La SETECI en el informe de Cooperación Internacional No Reembolsable en el Ecuador 2007 – 2009, define a la cooperación triangular (cooperación técnica) como la herramienta para alcanzar los objetivos de desarrollo entre países amigos con niveles y paradigmas de desarrollo similares en el marco de un proceso de integración regional para la construcción de un orden global multipolar, justo y equitativo.<sup>13</sup>

Esta definición se sustenta en el Art. 418 de la Constitución, que habla de promover la conformación de un orden global multipolar, con la participación activa de bloques económicos y políticos regionales, y el fortalecimiento de las relaciones horizontales y del impulso prioritario a la integración política, cultural y económica de la región andina, América del Sur y Latinoamérica, a través de la creación, ratificación y vigencia de instrumentos internacionales para la conservación y regeneración de los ciclos vitales del planeta y la biosfera.

En el Art. 424 de la Constitución se señala que la integración, especialmente con los países de América Latina y el Caribe, es un objetivo estratégico del Estado con el fomento de políticas de compensación para superar las asimetrías regionales Promoviendo estrategias conjuntas de manejo sustentable del patrimonio natural, en especial la regulación de la actividad extractiva; la cooperación y complementación energética sustentable; la conservación de la biodiversidad, los ecosistemas y el agua; la investigación, el desarrollo científico y el intercambio de conocimiento y tecnología.<sup>14</sup>

La política exterior ecuatoriana se reorienta hacia las relaciones Sur – Sur, propicia el dialogo y la construcción de relaciones simétricas entre iguales, que faciliten la economía endógena para el Buen Vivir y la generación de pensamiento propio.

Esto se plasma en la construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2007 -2010, que planteaban la recuperación de las capacidades de gestión, planificación, regulación, redistribución; y la profundización de los procesos de desconcentración y participación ciudadana.<sup>15</sup>

Posteriormente, el Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV) que orienta a la Cooperación Internacional No Reembolsable a través del Objetivo 5, que habla de “Garantizar la

---

<sup>13</sup>Informe de Cooperación Internacional No reembolsable en el Ecuador 2007 – 2009. 2010. Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI). Graphus. Quito. Página 166.

<sup>14</sup>Observatorio de Cooperación Descentralizada, Unión Europea, América Latina. Internet [www.observ-oecd.org/Como.asp](http://www.observ-oecd.org/Como.asp). Acceso: 22 de julio de 2011.

<sup>15</sup> Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES). Plan Nacional de Desarrollo 2007 – 2010. Quito. 2007.

soberanía y la paz, e impulsar la inserción estratégica en el mundo y la integración Latinoamericana”.

Lo cual consiste en que las acciones de cooperación internacional estén articuladas, alineadas y sean complementarias al PNVB y también a los planes de ordenamiento territorial y agendas sectoriales y de esta forma construir un espacio que va desde lo sectorial a lo nacional en función de los proyectos desarrollados en el país.<sup>16</sup>

La Cooperación Internacional No Reembolsable está ligada al modelo de desarrollo, el cual se fundamenta según el SENPLADES “[...] en el nuevo Paradigma del Sumak Kawsay que reinterpreta la relación entre la naturaleza y lo seres humanos, en tanto que la actividad humana debe realizar un uso de los recursos naturales adaptado a la generación-regeneración natural de los mismos”.<sup>17</sup>

Dentro de esta visión la Cooperación Internacional Sur-Sur y la modalidad de Cooperación Triangular (Técnica) entre países amigos con niveles y paradigmas de desarrollo similares se convierten en un instrumento para alcanzar objetivos de desarrollo, siempre en coordinación con la planificación nacional. Sin dejar de lado el financiamiento proporcionado por los organismos multilaterales como el PNUD que tienen una amplia vinculación e impulsa esta modalidad de cooperación en América Latina.

---

<sup>16</sup> Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES). Plan Nacional para el Buen Vivir. Quito 2009 -2013.

<sup>17</sup> El Gobierno quiere que la política exterior se articule con el Plan del Buen Vivir. Internet. [www.ecuadorinmediato.com](http://www.ecuadorinmediato.com). Acceso: 21 de marzo de 2012.

## Capítulo II

### La Actividad Turística en la Reserva de Biósfera Yasuní (RBY).

#### 2. El PNUD la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular en Sudamérica

El documento "Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2009 elaborado con la cooperación del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Agencia Española de Cooperación Internacional, analiza las principales tendencias de la cooperación, como la "Cooperación Triangular", y afirma que en 2008 se desarrollaron unos 1.000 proyectos y acciones, destinados al fortalecimiento de las capacidades de los países latinoamericanos en el área económica.<sup>18</sup>

Según el informe, antes mencionado, España destinó 1.300 millones de euros a la asistencia técnica para América Latina, siendo Cuba, Argentina, México y Brasil los mayores oferentes.<sup>19</sup>

El 70% de las acciones fueron ofrecidas por Chile, Venezuela y Colombia y la mayor proporción de la ayuda se concentró en Centroamérica (Nicaragua y Honduras) y los países andinos (Ecuador, Perú y Colombia), además de Brasil.

Las acciones de cooperación impulsaron la mejora de las condiciones sociales de la población iberoamericana, así como el fortalecimiento institucional, la ayuda humanitaria, la prevención de desastres y la protección del medio ambiente.

Respecto a la Cooperación Sur-Sur y triangular, en 2008, se registraron en América Latina 72 acciones y proyectos bajo esta modalidad, cuya ejecución técnica recayó en Chile, México, Brasil, Argentina y Costa Rica, y en menor medida en Bolivia, Colombia y Cuba.

Destaca que la mayor parte del financiamiento de las acciones fue aportado por Japón, Alemania y España.

En el documento mencionado se señala que la Cooperación Sur-Sur y Triangular se aplicó en el manejo de residuos sólidos o de cuencas hidrográficas, la implementación de

---

<sup>18</sup> Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). "Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2009". Internet. [www.ayudaeficaz.es/Biblioteca/Busqueda-avanzada/Documentos.aspx?PID=471&Action=1&NewsId=180](http://www.ayudaeficaz.es/Biblioteca/Busqueda-avanzada/Documentos.aspx?PID=471&Action=1&NewsId=180). Acceso: 26 de julio de 2011.

<sup>19</sup> Ibid. SEGIB. El Sistema Iberoamericano de Cooperación nació después de la primera Cumbre presidencial en México en 1991, con el objetivo de establecer un marco institucional que regulara las relaciones de cooperación entre los 22 países, y está actualmente es coordinado por la Secretaría General Iberoamericana, que tiene su sede en Madrid, cuya función es velar por la calidad de la asistencia a las naciones.



metodologías de desarrollo territorial, las investigaciones fitosanitarias y la construcción de viviendas sismo-resistentes, entre otras.

En este sentido el Paraguay en 2008 recibió el 75% de las de 400 acciones de cooperación registradas. Le siguieron Bolivia y El Salvador y a una distancia relativa, Brasil y Argentina. Nicaragua, Ecuador y Guatemala, que recibieron menos acciones de cooperación que en 2007 (SEGIB 2009:44).

En este sentido el Ecuador no ha recibido mayor cooperación en los aspectos antes mencionados, probablemente porque los esfuerzos diplomáticos del país probablemente se han orientado a buscar acciones en otro tipo de Cooperación.

## **2.1 El PNUD como Organismo Multilateral de Cooperación**

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) está dentro del sistema de las Naciones Unidas, es el organismo multilateral de desarrollo que identifica, planifica, financia y coordina proyectos de cooperación técnica.

El PNUD, del cual casi todos los países del mundo son miembros, fue creado en 1966. A partir del enfoque tradicional de asistencia técnica se ha enfatizado en los años 80 la cooperación para el desarrollo en el marco de programas nacionales específicos.<sup>20</sup>

Este organismo tiene por mandato contribuir al desarrollo humano sostenible, el cual hace hincapié en el crecimiento con empleo, equidad y consideración por el medio ambiente. El Informe sobre Desarrollo Humano (IDH) es una de las principales contribuciones del PNUD en esta esfera. El IDH (Índice de Desarrollo Humano), publicado anualmente desde 1990, considera que no existe un vínculo automático entre el aumento del PBI y el bienestar humano. Esto se sustenta en el pensamiento de Amartya Sen quien sostiene que:

... el criterio de la pobreza, actualmente, ya no es simplemente el ingreso bajo definido en valor absoluto, sino el ingreso insuficiente. Para lograr un análisis adecuado de la pobreza es necesario analizarla como carencia de competencias y no como ingreso bajo (incluso insuficiente), pues el ingreso es solo una de las numerosas variables afectan nuestra capacidad de tener una visión global de la situación...<sup>21</sup>

---

<sup>20</sup> Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo. Internet.  
<http://www.undp.org.ec/datosGenerales.html>. Acceso 06 de septiembre de 2011.

<sup>21</sup> Amartya Sen. Poverty, evil and crime Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Sala de Prensa ONU  
05 de octubre 2007.

Por tal motivo el IDH introduce variables como la salud sustentada en la esperanza de vida al nacer; la educación que incluye los años promedio de educación y los años de instrucción esperados y el ingreso nacional bruto per cápita que refleja el Estándar de vida.<sup>22</sup>

La medición de los distintos aspectos del desarrollo humano en el mundo, ofrece la oportunidad al PNUD para conectar a los países con los conocimientos y los recursos necesarios para lograr el desarrollo y trabajar junto con los países para buscar y compartir soluciones a la problemática existente en áreas como: Gobernabilidad democrática, Reducción de la pobreza, Prevención y recuperación de las crisis, Energía y medio ambiente, VIH/SIDA.

En cada una de estas esferas temáticas, el PNUD propugna la protección de los derechos humanos y especialmente la potenciación de la mujer, la igualdad de género; el fortalecimiento económico y la planificación efectiva del desarrollo; la prevención de las crisis y la solución de controversias; el acceso al agua limpia, y servicios de saneamiento y energía; el uso óptimo de nuevas tecnologías para fines de desarrollo, y la movilización de la sociedad contra el VIH/SIDA.<sup>23</sup>

## **2.2 Áreas de Trabajo del PNUD en el Ecuador**

### **2.2.1 Reducción de la Pobreza**

El Área de Reducción de la Pobreza e Inequidades prioriza aquellas intervenciones que promueven sinergias entre acciones de reducción de la pobreza y promoción de la inclusión, como máximos sociales que apoyan en la disminución de las desigualdades sociales, territoriales y económicas

### **2.2.2 Gobernabilidad Democrática**

La estrategia del Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo en el Ecuador está orientada a promover y fortalecer principios de la gobernabilidad tales como legalidad

---

<sup>22</sup> PNUD. Informes sobre desarrollo humano. Internet. <http://hdr.undp.org/es/estadisticas/idh/>. Acceso: 20 de octubre de 2011.

<sup>23</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Internet. <http://www.beta.undp.org/undp/es/home.html>. Acceso: 20 de octubre de 2011.

(reglas formales); legitimidad y representatividad; eficacia, eficiencia y transparencia de la función pública, la promoción de la participación ciudadana, todo ello en un marco de respeto a los Derechos Humanos.

### **2.2.3 Gestión de Riesgos**

Enfoca su campo de acción en los procesos de recuperación temprana que deben implementarse inmediatamente luego de ocurrido un desastre, así como en la promoción de las reformas institucionales y la incorporación de políticas públicas apropiadas para la reducción progresiva del riesgo de desastre en el mediano y largo plazo.

### **2.2.4 Desarrollo Sostenible**

Las actividades de PNUD Ecuador destinadas a la promoción de la conservación ambiental y del desarrollo se apoyan tanto en los sectores estructurados como los no estructurados de la economía. Se encaminan hacia el aprovechamiento de las potencialidades productivas del país y el apoyo al mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Esto incluye la colaboración en la protección del medio ambiente y el aprovechamiento racional de los recursos naturales.

Esta área incluye varios proyectos como son: Control de Especies Introducidas en las Galápagos. Electrificación de las Islas Galápagos con Energías Renovables. Adaptación al Cambio Climático a través de una Efectiva Gobernabilidad del Agua en el Ecuador. Enfoque estratégico en la Gestión de Productos Químicos. Sostenibilidad Financiera para el Patrimonio de Áreas Naturales del Estado (PANE).

Otro proyecto es el Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní en el Período, el cual aborda puntualmente temas de género, ordenamiento territorial y gestión integral del territorio, una parte del cual es motivo de análisis de la presente investigación.<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup> Área de Desarrollo Sostenible, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Internet. <http://www.undp.org.ec/desarrollosostenible.php>. Acceso 07 de septiembre de 2011.

Este programa fue aprobado por el Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM),<sup>25</sup> es implementado conjuntamente entre el Ministerio de Ambiente del Ecuador (MAE) y varias agencias del Sistema de Naciones Unidas. El carácter interagencial de la propuesta implica la participación de Fondo Mundial de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UN-HABITAT) y el Programa de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura UNESCO para apoyar la transversalización e inversiones en género, ordenamiento territorial y gestión integral del territorio de la RBY,<sup>26</sup> se cuenta con la asesoría de UNESCO inspirada en los principios de proteger y promover patrimonios naturales y culturales de la humanidad, mientras que la experiencia de FAO, OMT (Organización Mundial de Turismo) agencia que se analiza más adelante. Finalmente el Programa de Pequeñas Donaciones (PPD) que coadyuva a la equidad en el uso, acceso y manejo de los recursos naturales, mediante la incidencia en las políticas públicas y acciones a nivel local y comunitario.

El componente que maneja PNUD se encarga de fortalecer mecanismos de sostenibilidad financiera para el manejo del Parque Nacional Yasuní, promueve un mecanismo de vigilancia de la imposición de sanciones y el cumplimiento de sentencias de delitos que afectan la RBY, así como diálogos y acuerdos para armonizar marcos regionales de países amazónicos para la protección de los Pueblos Indígenas Aislados (PIA) como aporte del Programa al proyecto de ley y reglamento de estos pueblos a ser formulado por el Gobierno

---

<sup>25</sup> Los objetivos de desarrollo del Milenio son producto de la reunión realizada en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, por parte de los mandatarios de 189 naciones en septiembre de 2000 para aprobar la Declaración del Milenio, en la cual comprometieron a sus países con una nueva alianza mundial para reducir los niveles de extrema pobreza y estableciendo una serie de objetivos con un plazo está fijado para el año 2015. Los objetivos son: Erradicar la pobreza extrema. Lograr la enseñanza primaria universal. Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer. Reducir la mortalidad infantil. Mejorar la salud materna. Combatir VIH /SIDA, paludismo y otras enfermedades. Garantizar las sostenibilidad del ambiente. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo. Programa de las Naciones Unidas. Internet. <http://www.beta.undp.org/undp/es/home/mdgoverview.html>. Acceso: 20 de octubre de 2011.

<sup>26</sup> El fondo de las Naciones Unidas para la mujer (UNIFEM) fue fundado en 1976, está dedicado al avance de los derechos de la mujer y la igualdad de género. Provee asistencia técnica y financiera para programas y estrategias innovadoras que promueven el empoderamiento de las mujeres. UNIFEM desempeña su labor basado en la creencia de que toda mujer tiene el derecho fundamental a una vida libre de discriminación y violencia, y que la igualdad de género es imprescindible para el desarrollo y el establecimiento de sociedades justas. Internet. [www.unwomen.org](http://www.unwomen.org). Acceso: 20 de octubre de 2011.

El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UN-HABITAT) es la agencia de Naciones Unidas para los asentamientos humanos. Promueve pueblos y ciudades social y ambientalmente sustentables con el objetivo de impulsar vivienda adecuada a las personas. Internet. <http://www.unhabitat.org/>. Acceso: 20 de octubre de 2011.

La organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la cultura (UNESCO) contribuye a la consolidación de la paz, la erradicación de la pobreza, el desarrollo sostenible y el diálogo intercultural mediante la educación, las ciencias, la cultura, la comunicación y la información. Internet. [www.unesco.org/new/es/general-information/about-us/](http://www.unesco.org/new/es/general-information/about-us/). Acceso: 20 de octubre de 2011.

del Ecuador.<sup>27</sup> Asimismo, da soporte técnico a la iniciativa Yasuni ITT que propone mantener la reserva de crudo en tierra, y colabora con la difusión de las actividades de esta importante iniciativa a nivel regional, nacional e internacional.

Por otro lado, el PNUD trabaja en el fortalecimiento de capacidades de los Gobiernos municipales y provinciales de la RBY para la gestión ambiental, y en el desarrollo de mecanismos de sostenibilidad financiera para la conservación y manejo de la RBY, basado en la valoración de sus bienes y servicios ecosistémicos.

El interés de la presente investigación y del presente capítulo en particular es el análisis de los resultados obtenidos en el marco de la actividad turística del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní en el Período 2008 al 2011, impulsado principalmente por la OMT agencia que conjuntamente con el PNUD forma parte del Sistema de Naciones Unidas. Por lo que a continuación se presenta forma general del trabajo que desarrolla esta agencia.

### **2.3 La Organización Mundial de Turismo (OMT)**

El turismo mundial guarda una estrecha relación con el desarrollo y se inscriben en él un número creciente de nuevos destinos. Esta dinámica ha convertido al turismo en un motor clave del progreso socioeconómico.

El turismo iguala o incluso supera al de las exportaciones de petróleo, productos alimentarios o automóviles, convirtiéndose en uno de los principales actores del comercio internacional, y representa al mismo tiempo una de las principales fuentes de ingresos de numerosos países en desarrollo. Este crecimiento va de la mano del aumento de la diversificación y de la competencia entre los destinos.

La OMT es un organismo especializado de las Naciones Unidas y la organización internacional líder en el campo del turismo. Sirve como un foro mundial para debatir cuestiones de política turística y una fuente útil de conocimientos especializados.

Promociona el desarrollo de un turismo responsable, sostenible y universalmente accesible, prestando especial atención a los intereses de los países en desarrollo.<sup>28</sup>

---

<sup>27</sup> El pueblo indígena aislado se describe como la situación de un pueblo indígena, o parte de él, que ocurre cuando éste no ha desarrollado relaciones sociales sostenidas con los demás miembros de la sociedad nacional, o que, habiéndolo hecho, ha optado por discontinuarlas. Klaus Rummenhoeller. Pueblos indígenas en aislamiento y contacto inicial: Algunas reflexiones conceptuales. Copenhague 2007. Internet. [www.iwgia.org](http://www.iwgia.org). Acceso: 20 de octubre de 2011.

<sup>28</sup> Acerca de la OMT. Internet. <http://unwto.org/es/content/acerca-de-la-omt>. Acceso: 10 de septiembre de 2011.

Todo esto a través de la impulso del turismo con vistas a contribuir al desarrollo económico, la comprensión internacional, la paz, la prosperidad y el respeto universal, y la observancia de los derechos humanos y las libertades fundamentales para todos, sin distinción de raza, sexo, lengua o religión.<sup>29</sup>

La contribución del turismo al bienestar económico depende de la calidad y de las rentas que el turismo ofrezca. La OMT ayuda a los destinos a posicionarse, de forma sostenible, en unos mercados nacionales e internacionales cada vez más complejos. Como organismo de las Naciones Unidas dedicado al turismo, la OMT insiste en que los países en desarrollo pueden beneficiarse especialmente del turismo sostenible y actúa para que así sea.

Por otra parte, la OMT está alineada con el PNUD y su compromiso de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Para lo cual ha lanzando la iniciativa ST-EP, que se anunció en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible de Johannesburgo en 2002.

La iniciativa denominada Turismo Sostenible para la Eliminación de la Pobreza (ST-EP), se centra en fomentar el turismo sostenible -desde el punto de vista social, económico y ecológico- con actividades enfocadas específicamente a la reducción de la pobreza, que estimulen el desarrollo y consigan puestos de trabajo para los que viven con menos de un dólar al día.<sup>30</sup>

El Programa ST-EP prioriza la coordinación interinstitucional, bajo el establecimiento de consensos y de referencias en términos de políticas, acuerdos conceptuales y metodológicos, tanto a nivel regional como a nivel del país sede, con miras a consolidar el turismo sostenible como un factor dinamizador del desarrollo económico, cultural y social, bajo la participación del sector público y privado y de la cooperación internacional.

Algunos de los proyectos apoyados por la OMT en Ecuador desde agosto de 2005 han sido los siguientes:

- Turismo, reducción de pobreza y ODMs- Apoyo a la formulación del Plan Estratégico de Turismo PLANDETUR 2020. (Ecuador)
- Competitividad y gestión de empresas para el fortalecimiento del turismo comunitario (FEPTCE). (Ecuador)
- Microempresas turísticas, microcrédito y reducción de la pobreza-MET (Ecuador)
- Planificación del turismo local para el Consorcio de Gobiernos Provinciales de Ecuador (CONCOPE). (Ecuador)

---

<sup>29</sup> Ibíd.

<sup>30</sup> Naciones Unidas en Ecuador. Organización Mundial de Turismo. Internet.  
[http://www.un.org.ec/pages/interna\\_agencias.php?txtCodInfo=79](http://www.un.org.ec/pages/interna_agencias.php?txtCodInfo=79). Acceso: 22 de octubre de 2011.

-Nuevas tecnologías de comunicación y competitividad para microempresas turísticas del Austro del Ecuador (Ecuador).

-Turismo sostenible en áreas protegidas, como es el caso del Programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY), motivo del presente estudio y que se describe a continuación.

## **2.4 Programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY).**

### **2.4.1 La Reserva de Biosfera Yasuní**

Las Reservas de Biosferas son áreas representativas de ambientes terrestres o acuáticos creadas para promover una relación equilibrada entre los seres humanos y la naturaleza, contribuyendo a satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras. Esto implicaría propuestas y aplicación de nuevas modalidades de gestión ambiental y aspiran a ser modelos para el ordenamiento territorial.

Entre las funciones que cumple una Reserva de la Biósfera están: fomento el desarrollo económico, cultural y social a nivel local, manteniendo los recursos naturales para que puedan seguir siendo aprovechados por generaciones. Conservación de la diversidad de paisajes, ecosistemas, especies y genes. Contribución al conocimiento dando apoyo a la educación, capacitación, investigación científica y el intercambio de información entre pobladores, técnicos e investigadores.<sup>31</sup>

La Reserva de la Biosfera Yasuní, declarada como tal por la UESCO el 20 de noviembre de 1979 y el Parque Nacional, se encuentran en la región amazónica, en la provincia de Napo en el norte del Ecuador.<sup>32</sup> El terreno es muy sinuoso, a pesar de estar en el llano amazónico. Con la excepción del Río Napo, que se origina en las estribaciones de la Cordillera de los Andes, cruzando ríos del Parque Nacional se originan en altitudes de 300 metros a 600 metros sobre el nivel del mar. La topografía está representada por llanuras bajas se alternan con las estribaciones de la cordillera de los Andes, con una plataforma suavemente inclinada apoyada por el escudo Guyano-brasileño que se extiende desde el sur de Colombia hasta el Perú. Tres principales tipos de vegetación se producen: *Terra Firme*, que

<sup>31</sup> Santiago Varela. El Yasuní y el modelo extractivista. Internet.  
[http://www.inredh.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=336:el-yasuni-y-el-modelo-extractivista&Itemid=126](http://www.inredh.org/index.php?option=com_content&view=article&id=336:el-yasuni-y-el-modelo-extractivista&Itemid=126). Acceso: 22 de octubre 2011.

<sup>32</sup> UNESCO-MAB biosphere directory . Internet.  
[www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?code=ECU+02&mode=all](http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?code=ECU+02&mode=all). Acceso: 22 de octubre de 2011.

se encuentra en las áreas de alto relieve y no expuestas a inundaciones, *Várzea* es un tipo de bosque con inundaciones periódicas de aguas blancas, e *Igapo* que son bosques inundados permanente o casi permanente por aguas negras.<sup>33</sup> Cononaco es tradicionalmente un área de asentamiento de las comunidades indígenas como los Huaorani, Taromenane, Tagaeri y Quichuas. Hay más de 9.800 personas trabajan en la agricultura (café, banano, yuca, papaya, cítricos, maíz y achiote), la pesca, viven en los bosques, la caza y la recolección de productos forestales. Cerca de 150 personas visitan la reserva cada año, el potencial para el turismo es considerable y por lo tanto, recomienda.

Los objetivos de la RBY son conservar los ecosistemas naturales, para proporcionar la legislación de protección, la conservación in situ, fomentar la planificación regional y el desarrollo rural, fomentar la participación local en el uso de la tierra y la educación ambiental.

#### **2.4.2 El Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la RBY**

El Programa arrancó en el año 2010 se ejecuta fondos por un monto de USD \$ 3'999.997,00. Está diseñado para un tiempo de tres años seis meses (entre mayo de 2008 a diciembre de 2011).<sup>34</sup>

Los beneficiarios directos del Programa se estimaron en 460 destinatarios previstos y los destinatarios alcanzados fueron 483 (Ver cuadro 1).<sup>35</sup>

En cuanto a los beneficiarios indirectos el Programa contemplaba 91.200 destinatarios previstos y los destinatarios alcanzados fueron 192.000 (Ver cuadro 2).

---

<sup>33</sup> Guerrón, M. Abundancia y diversidad de Moraceae en una gradiente altitudinal de la Amazonía ecuatoriana (un método para la enseñanza de ecología en el campo). Tesis de Licenciatura. Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Facultad de Ciencias de la Educación. 1997. Quito. 91 pp.

<sup>34</sup> Conversación personal con Galo Jaramillo, 28 de septiembre de 2011. Coordinador General del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva de Biósfera Yasuní Ecuador.

<sup>35</sup> La información descrita sobre los avances programáticos del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva de Biósfera Yasuní Ecuador, corresponden al período desde el 2008 hasta el I semestre de 2011. El Programa actualmente está en un proceso de auditoría interna y los reportes parciales todavía son restringidos, mientras que los datos finales se publicarán en diciembre de 2011, según las conversaciones mantenidas con Galo Jaramillo Coordinador y Lucía Lasso responsable del Área de Turismo de la OMT.



**Cuadro 1: Beneficiarios directos programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY). Los datos corresponden al período comprendido entre el 2008 hasta el I semestre de 2011.**

	Hombres	Hombres de grupos étnicos	Mujeres	Mujeres de grupos étnicos
<b>Destinatarios previstos</b>	155	95	140	70
<b>Destinatarios alcanzados</b>	127	105	175	76
<b>Previstos alcanzados -</b>	28	-10	-35	-6
<b>% diferencia</b>	81.94	110.53	125.0	109.0

Fuente: Conservation and Sustainable Management of the Natural and Cultural Heritage of the Yasuni Biosphere Reserve <http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168>

**Cuadro 1: Beneficiarios indirectos del Programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY). Los datos corresponden al período comprendido entre el 2008 hasta el I semestre de 2011.**

	Hombres	Hombres de grupos étnicos	Mujeres	Mujeres de grupos étnicos
<b>Destinatarios previstos</b>	30000	18000	27000	16200
<b>Destinatarios alcanzados</b>	62000	37000	58000	35000
<b>Previstos alcanzados -</b>	-32000	-19000	-31000	-18800
<b>% diferencia</b>	206.7	205.56	214.81	216.0

Fuente: Conservation and Sustainable Management of the Natural and Cultural Heritage of the Yasuni Biosphere Reserve <http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168>

El presupuesto aprobado para la OMT es USD \$ 417.745,00, mientras que el presupuesto transferido fue de 396.436,00, el dedicado al momento es de 303.685,78 y el desembolsado es de 243.339,09 (Ver cuadros 3, 4, 5).

**Cuadro 3: Presupuesto total aprobado del Programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY). Los datos corresponden al período comprendido entre el 2008 hasta el I semestre de 2011.**

ORGANIZACIÓN	USD
PNUD	<b>1'088.391,00</b>
FAO	1'426.414,00
UNESCO	636.414,00
ONU Mujeres	303.030,00
OMT	417.745,00
UN-Habitat	128.394,00
<b>Total:</b>	<b>3'999.997,00</b>

Fuente: Conservation and Sustainable Management of the Natural and Cultural Heritage of the Yasuni Biosphere Reserve <http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168>

**Cuadro 4: Presupuesto total transferido hasta la fecha del Programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY). Los datos corresponden al período comprendido entre el 2008 hasta el I semestre de 2011.**

ORGANIZACIÓN	USD
PNUD	<b>1'230.337,00</b>
FAO	1'353.694,00
UNESCO	603.568,00
ONU Mujeres	287.570,00
OMT	396.436,00
UN-Habitat	128.394,00
<b>Total:</b>	<b>3'999.999,00</b>

Fuente: : Conservation and Sustainable Management of the Natural and Cultural Heritage of the Yasuni Biosphere Reserve <http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168>

**Cuadro 5: Presupuesto total dedicado hasta la fecha del Programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY). Los datos corresponden al período comprendido entre el 2008 hasta el I semestre de 2011.**

ORGANIZACIÓN	USD
PNUD	1'937.445,09
FAO	1.144,00
UNESCO	469.079,02
ONU Mujeres	278.608,28
OMT	303.685,78
UN-Habitat	116.676,70
Total:	3'106.638,87

Fuente: : Conservation and Sustainable Management of the Natural and Cultural Heritage of the Yasuni Biosphere Reserve <http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168>

**Cuadro 6: Presupuesto total desembolsado hasta la fecha del Programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY). Los datos corresponden al período comprendido entre el 2008 hasta el I semestre de 2011.**

ORGANIZACIÓN	USD
PNUD	676.361,63
FAO	1'047.600,40
UNESCO	432.778,79
ONU Mujeres	264.281,88
OMT	243.339,09
UN-Habitat	80.388,98
Total:	2'746.750,73

Fuente: Conservation and Sustainable Management of the Natural and Cultural Heritage of the Yasuni Biosphere Reserve <http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168>

### 2.4.3 Resultados del Programa

El Programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY) tiene dos componentes el Componente 1, el cual se describirá en breve en forma general y el Componente 2 el cual contiene actividades

productivas comunitarias sostenibles la RBY que contempla la actividad turística, motivo de análisis de la presente investigación y presentada con mayor detalle.

El Componente 1.- consiste en la implementación políticas públicas nacionales y locales para la conservación y manejo de la RBY incluye actividades como: gestión integral del territorio, fortalecimiento de capacidades para reducción impactos negativos actividades a gran escala, apoyo a la política y estrategias de protección de los pueblos indígenas aislados, apoyo a la iniciativa del país de mantener el crudo en tierra.<sup>36</sup>

El Componente 2.- consiste en la Gestión de la RBY con enfoque de conservación y manejo sostenible comunitario del patrimonio natural y cultural, mejoramiento de la calidad ambiental e incluye: actividades productivas comunitarias sostenibles la RBY, fortalecimiento de capacidades locales para gestión de la RBY (tanto en GAD's como en comunidades), educación ambiental y para el desarrollo sostenible y desarrollo de mecanismos de sostenibilidad financiera para la conservación y manejo de la RBY con énfasis en el PNY.<sup>37</sup>

Entre las actividades productivas comunitarias sostenibles, especialmente las turísticas desarrolladas en la RBY están:

1. La propuesta consensuada de convertir a la RBY en un destino turístico sostenible en el Acuerdo suscrito por el Ministerio de Ambiente (MAE) y el Ministerio de Turismo (MINTUR). Con un desembolso de 140,00, alcanzó 100% de cumplimiento (Proyecto Atlas MDGF 2011, Ver Cuadros 6 y 7).
2. En la identificación de los segmentos de demanda actual y potencial, nacional e internacional del estado del mercado del MINTUR, que mejor se empatan con las características, modalidades y prioridades del turismo local expresado por los actores de la RBY. Con un desembolso de 10.779,39 dólares y 96% de cumplimiento (Proyecto Atlas MDGF 2011, Ver Cuadro 7).
3. La difusión de los resultados y sensibilización de los actores turísticos de la RBY sobre las características de dicha demanda y los canales de comercialización y distribución identificados un desembolso de 4.299,84 y un 96% de cumplimiento (Proyecto Atlas MDGF 2011, Ver Cuadro 7).
4. En la transferencia de los resultados a la mesa de ordenamiento territorial del Comité de Gestión de la Reserva de Biósfera Yasuní (CGRBY), considerando los enfoques de género

---

<sup>36</sup> PNUD. Internet. [www.undp.org.ec/odm/reseva.html](http://www.undp.org.ec/odm/reseva.html). Acceso: 13 de septiembre de 2011.

<sup>37</sup> Informe semestral del Progreso conjunto de medio ambiente y cambio climático FODM\_Ecuador\_Yasuní. II semestre 2010. Internet. [mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168](http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168). Acceso: 14 de septiembre de 2011.

e interculturalidad y en coordinación con el MAE y el MINTUR. Con un desembolso de 5.318,64 y el 96 % de cumplimiento (Proyecto Atlas MDGF 2011, Ver Cuadro 7).

5. El diseño, la factibilidad, el plan de negocios, la formulación de los proyectos para su financiamiento, la transferencia de la metodología de asistencia técnica a la mesa de ordenamiento territorial del CGRBY, tuvo un desembolso de 65.484,60 dólares y el 94% de cumplimiento (Proyecto Atlas MDGF 2011, Ver Cuadro 7).

6. La construcción con los actores locales de una base de proyectos y de potenciales interesados en invertir en actividades turísticas con base local, dentro del propio territorio, a partir de las oportunidades identificadas en el modelo. Tiene un desembolso de 3.429,99 dólares y alcanzó el 100% de cumplimiento (Proyecto Atlas MDGF 2011, Ver Cuadro 7).

7. La asesoría directa en el pre diseño del proyecto gozó de un desembolso de 1.500,65 dólares y alcanzó el 28% de cumplimiento (Proyecto Atlas MDGF 2011, Ver Cuadro 7).

8. La identificación de una Red de turismo comunitario sostenible en la zona, para implementar un convenio, no se ejecuto (Proyecto Atlas MDGF 2011, Ver Cuadro 7).

9. La implementación de los proyectos de turismo comunitarios sostenible, seleccionados por la OMT en coordinación permanente con el MINTUR y el MAE, logró un desembolso de 99.627,50 dólares y llegó el 68% de cumplimiento (Proyecto Atlas MDGF 2011, Ver Cuadro 7).

10. La valoración y difusión de la diversidad cultural de la RBY y su área de influencia en coordinación con el MINTUR y el MAE, consiguió un desembolso de 6.034,64 dólares y llegó 67% de cumplimiento (Proyecto Atlas MDGF 2011, Ver Cuadro 7).

11. La campaña de sensibilización y difusión en coordinación con el MINTUR y el MAE, obtuvo un desembolso de 6.034,64, alcanzó el 78% de cumplimiento (Proyecto Atlas MDGF 2011, Ver Cuadro 7).

Se observa que de las once actividades productivas comunitarias sostenibles planteadas únicamente dos fueron ejecutadas en su totalidad. Seis actividades alcanzan casi el 96%. Tres actividades tienen entre el 68 y 78 % de ejecución y una actividad no se ejecutó.

Por otro lado, se evidencia la poca capacidad de gasto en actividades como la asesoría directa, con el fin de sensibilizar a los interesados en el pre diseño del proyecto donde del 100% de presupuesto asignado apenas se ejecutó el 10,58%.

El proceso para la identificación de una Red de turismo comunitario sostenible en la zona, para implementar un convenio, no se ejecutó y tampoco presenta presupuestos: previsto, comprometido, desembolso y porcentaje de ejecución.

Las actividades de: implementación de los proyectos de turismo comunitarios sostenible, valoración y difusión de la diversidad cultural de la RBY y su área de influencia y la realización de una campaña de sensibilización y difusión en coordinación con el MINTUR y el MAE. Aparentemente no podrán completar su ejecución en el tiempo previsto para el proyecto. A respecto se consultó a Lucia Lasso, Coordinadora del OMT para el Programa para la conservación y manejo sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY), sobre la posibilidad de una ampliación de plazo para finalizar aquellas actividades inconclusas y manifestó que al Programa ya se otorgó una ampliación de plazo, por lo que los fondos remanentes tendrían que restituirse a Naciones Unidas.<sup>38</sup>

Los porcentajes bajos de cumplimiento del proyecto se podrían atribuir a dificultades encontrados en los procesos de consenso con la diversidad de actores existentes en la zona del proyecto.<sup>39</sup>

---

<sup>38</sup>Conversación personal con Lucia Lasso, 18 de septiembre de 2011. Coordinadora de la Actividad Turística General del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva de Biósfera Yasuní Ecuador.

<sup>39</sup>Conversación personal con Galo Jaramillo, 28 de septiembre de 2011. Coordinador General del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva de Biósfera Yasuní Ecuador.

**Cuadro 7: El análisis de actividades productivas comunitarias sostenibles la RBY, presupuestos ejecutados y alcance de los objetivos cumplidos. Fuente: Proyecto Atlas MDGF 2011 <http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168>.**

No.	LAS ACTIVIDADES DESARROLLADAS	LOS PRESUPUESTOS EJECUTADOS EN USD.	EL ALCANCE DE LOS OBJETIVOS CUMPLIDOS EN %
1	La propuesta consensuada de convertir a la RBY en un destino turístico sostenible en el Acuerdo suscrito por el Ministerio de Ambiente (MAE) y el Ministerio de Turismo ( MINTUR)	Presenta la actividad específica por agencia: Análisis la demanda actual y potencial de turismo sostenible. Monto previsto 140,00.	100%
2	En la identificación de los segmentos de demanda actual y potencial, nacional e internacional del estado del mercado del MINTUR, que mejor se empanan con las características, modalidades y prioridades del turismo local expresado por los actores de la RBY. Este producto contempla el diagnóstico de la actividad turística, el cual señala que dicha actividad se concentra en ZITT (Zona Tagaeri Taromenane) y las zonas de amortiguamiento e Influencia de la RBY. <sup>40</sup>	Monto total previsto: 14.515,80. Monto total comprometido: 13.959,39. Desembolso de 10.779,39	96
3	La difusión de los resultados y sensibilización de los actores turísticos de la RBY sobre las características de dicha demanda y los canales de comercialización y distribución identificados	El monto previsto fue de 16.835, 28, monto total comprometido de 13.921,58 versus un desembolso de 4.299,84	96

<sup>40</sup> El Diagnóstico Turístico de RBY presenta los siguientes resultados: identificación de varios atractivos turísticos a lo largo del Río Napo como son en Limoncocha (Laguna), Pompeya (museo -feria), Añangucocha (laguna), Pañacocha (laguna), Sinchichikta (Isla de Monos), Huiririma (laguna), Río Tiputini, Nuevo Rocafuerte (Jatuncocha).

La facilidades de hospedage (camas) en toda la Ribera es de aproximadamente 400 camas, 146.000 pernотaciones al año divididas en 58.400 pernотacione (40 %), 20.000 turista por año, representa 3 noches en promedio, lo que significa 1.600 turistas /mes.

Algunas de las comunidades a lo largo del Río Napo tienen proyectos de turismo comunitario y planean construir algún tipo de infraestructura que se describe a continuación:

Se establece que existe alto riesgo de impactos no deseados por falta de ordenamiento y zonificación integrales de la actividad turística en la RBY. Las zonas de alta fragilidad en la ZITT no cuentan con normativa específica, que precautele derechos y prevenga impactos.

Las zonas de fragilidad cultural se encuentran en el Territorio Woarani, junto a otras zonas de alta fragilidad como son el Parque Nacional Yasuní y ZITT, que no cuentan con normativa específica. Los riesgos spill – over (efectos colaterales pernотicosos) son muy altos, como por ejemplo: turistas que llegan a territorio Woarani y que son llevados al PNY o la ZITT; sin ningún tipo de control ni criterios de manejo o zonificación de actividades.

Las zonas de turismo intensivo en las Comunidades del Río Napo, que actualmente realizan turismo receptivo y turismo local, presionan los límites del PNY y el Territorio Woarani.

4	En la transferencia de los resultados a la mesa de ordenamiento territorial del CGRBY, considerando los enfoques de género e interculturalidad y en coordinación con el MAE y el MINTUR	Esta actividad se ejecutó durante todo el tiempo del programa, con monto previsto de 10.068,47, monto total comprometido de 10.669,08 versus un desembolso de 5.318,64	96
Producto: seis iniciativas productivas en turismo comunitario sostenible, con enfoques de derechos, género e interculturalidad, acompañadas técnicamente y ejecutadas por las comunidades, presenta las siguientes actividades:			
5	Acompañar el diseño, la factibilidad, el plan de negocios, la formulación de los proyectos para su financiamiento, y así facilitar su acceso a mecanismos que de otra forma resultan excluyentes para muchas iniciativas con base local y, transferir la metodología de asistencia técnica a la mesa de ordenamiento territorial del CBRBY	Esta actividad se ejecutó durante todo el tiempo del programa, con monto previsto de 80.846,33, monto total comprometido de 76.379,08 versus un desembolso de 65.484,60, alcanzando	94
6	La construcción con los actores locales de una base de proyectos y de potenciales interesados en invertir en actividades turísticas con base local, dentro del propio territorio, a partir de las oportunidades identificadas en el modelo	Monto previsto de 16.835, 28, monto total comprometido de 3.429,00 versus un desembolso de 3.429,99	100
7	Se prestó asesoría directa, con el fin de sensibilizar a los interesados en el pre diseño del proyecto	Monto previsto de 5.377,8, monto total comprometido de 1.500,65 versus un desembolso de 159,81	28
8	El proceso para la identificación de una Red de turismo comunitario sostenible en la zona, para implementar un convenio.		No s ejecutó
9	La implementación de los proyectos de turismo comunitarios sostenible, seleccionados por la OMT en coordinación permanente con el MINTUR y el MAE	con un monto previsto de 18.6725,22, monto total comprometido de 126.570,51 versus un desembolso de 99.627,50	68
10	La valoración y difusión de la diversidad cultural de la RBY y su área de influencia en coordinación con el MINTUR y el MAE	con un monto previsto de 8.752,74, monto total comprometido de 5.822,40 versus un desembolso de 6.034,64	67
11	La realización de una campaña de sensibilización y difusión en coordinación con el MINTUR y el MAE.	Con un monto previsto de 9636,0 y monto total comprometido de 7021,24 versus un desembolso de 6034,64	78



## Capítulo III

### La Asistencia Técnica desde Ecuador

En el presente capítulo se presenta, en forma general, el marco conceptual, lineamientos y gestión de la CSS en el Ecuador. Se resumen los objetivos y los resultados del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní en el Período 2008 al 2011, finalmente se intenta establecer la posibilidad de transferir los resultados obtenidos en el Programa a los países amigos en Centro y Sudamérica. Estableciendo como medida la similitud de ecosistemas, existencia de Reservas de Biósfera (RB's), en la cuales haya intervenido PNUD y/o OMT, la presencia de pueblos indígenas tanto en la zona de amortiguamiento como en el interior de las RB's y los ámbitos en los cuales se pueda ofrecer cooperación técnica.

### 3. El Proceso de la Cooperación Sur – Sur en el Ecuador

Las iniciativas de cooperación Sur – Sur en el Ecuador están enmarcadas dentro de la Constitución del Ecuador que garantiza la soberanía nacional, promueve la integración latinoamericana e impulsa una inserción estratégica en el contexto internacional, que contribuya a la paz y a un sistema democrático y equitativo mundial.

Se sustenta también en el Plan Nacional del Buen Vivir, especialmente en: Objetivos 5.5: promover el diálogo político y la negociación soberana de la cooperación internacional. Objetivo 5.5: Impulsar la integración latinoamericana y el Objetivo 5.6 Promover relaciones exteriores soberanas y estratégicas complementarias y solidarias y varios lineamientos establecidos desde la Agencia Ecuatoriana para la Cooperación Internacional, que se describen a continuación.<sup>41</sup>

---

<sup>41</sup> Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES). Plan Nacional para el Buen Vivir. Quito 2009 -2013.

### **3.1 Lineamientos de la Cooperación Sur – Sur (CSS) en Ecuador**

Una parte de la política exterior ecuatoriana es la promoción de la CSS entre los países con niveles de desarrollo y visiones similares, como una herramienta de promoción de relaciones justas, solidarias y soberanas.<sup>42</sup>

Se intenta el posicionamiento del Ecuador como país ofertante de cooperación técnica poniendo a disposición de los países amigos los avances alcanzados en materia política pública, para fortalecer este nuevo rol en el concierto internacional. Se considera a la CSS como herramienta de integración latinoamericana e inserción estratégica en el contexto internacional y como una valiosa contribución al desarrollo, oportuna y eficaz, no subordinada a la Cooperación Norte – Sur.<sup>43</sup>

La CSS, para el Ecuador, se impulsa desde las relaciones solidarias entre los países del Sur, en espacios de discusión y plataformas propias, con principios contruidos desde el Sur para el Sur, en espacios de integración regional, como herramienta eficiente para la disminución de la brecha de desarrollo entre y dentro de los países de la región. Todo esto a través de soluciones creativas y novedosas al desarrollo armónico de la región, promoviendo complementariedades a través de mecanismos de intercambio compensados y solidarios enfocados a fortalecer las capacidades de los países, logrando mayores niveles de cohesión internacional.<sup>44</sup>

### **3.2 Gestión de la Cooperación Sur – Sur en Ecuador**

La AGECI señala que la Gestión de la CSS en el Ecuador consta de varias etapas como son: planificación, negociación, ejecución, que se describen textualmente a continuación:

La planificación.- establece las prioridades del País, en base a un análisis comparativo entre la demanda existente de cooperación técnica, por parte de los países amigos, y la oferta detallada, tanto en el Plan Nacional del Buen Vivir, como en el catálogo de cooperación del Ecuador.

Se evalúan las fortalezas del país socio y el desarrollo de programas anteriores. Se establecen comisiones mixtas y se les suministra informes preparatorios. Se definen los programas a implementarse.

---

<sup>42</sup> Iniciativas nacionales de cooperación sur-sur Ecuador. Internet.

[www.sela.org/attach/258/default/Monica\\_Paez-Ecuador.pdf](http://www.sela.org/attach/258/default/Monica_Paez-Ecuador.pdf). Acceso: 29 de octubre de 2011.

<sup>43</sup> Informe de Cooperación Internacional No reembolsable en el Ecuador 2007 – 2009. 2010. Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI). Graphus. Quito. Página 166.

<sup>44</sup> Ibíd. Pag. 167

La negociación.- consiste en el establecimiento de acuerdos conjuntos para la implementación de programas de cooperación. Todo esto se desarrolla a través de diálogos políticos y las comisiones mixtas.

Ejecución.- se efectúa a través de las instituciones designadas por el país receptor de la cooperación, encargadas de la realización de los programas de cooperación.

### **3.3 Las Posibilidades de transferencia de los Resultados Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní en el Período 2008 al 2011**

El Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní en el Período 2008 al 2011, tiene como objetivo apoyar la conservación y gestión sostenible del patrimonio natural y cultural de la Reserva de la Biosfera Yasuní (RBY).

Se fundamenta en el Objetivo del Milenio 7, que habla de garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, ayudando a conservar una de las áreas biológica y culturalmente más diversas del mundo a través de alternativas económicas ambientalmente sostenible, basado en la gestión comunitaria de los recursos de la biodiversidad y los bosques.<sup>45</sup>

El programa también intenta avanzar hacia el logro del ODM 1: reducir la pobreza, mediante la promoción de la biodiversidad basado en la comunidad y los recursos naturales de las poblaciones vulnerables con el fin de crear medios de vida ambientalmente sostenibles. También ayudará a proteger los derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario (PVIS) en la RBY.<sup>46</sup>

El Programa, como se mencionó en el Capítulo II, tiene dos componentes. El Componente 1.- consiste en la implementación políticas públicas nacionales y locales para la conservación y manejo de la RBY.<sup>47</sup>

El Componente 2.- consiste en la Gestión de la RBY con enfoque de conservación y manejo sostenible comunitario del patrimonio natural y cultural, mejoramiento de la calidad ambiental e incluye actividades productivas comunitarias sostenibles la RBY.<sup>48</sup>

---

<sup>45</sup> Objetivo del Milenio 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente. Meta 9. Existe una clara reducción de la superficie natural del país y un acelerado proceso de degradación y fragmentación del paisaje debido al cambio en el uso del suelo. El modelo de desarrollo seguido por el Ecuador en las últimas décadas es incompatible con la sostenibilidad de los recursos naturales y el patrimonio natural del país. Para el 2001, el Ecuador registra solo un 55% del total de la superficie natural de sus ecosistemas. PNUD. Internet. [www.bibliotecaonu.org.ec](http://www.bibliotecaonu.org.ec). Acceso: 13 de diciembre de 2011.

<sup>46</sup> Objetivo del Milenio 1: Erradicar las pobreza y los problemas alimentarios. PNUD. Internet. [www.bibliotecaonu.org.ec](http://www.bibliotecaonu.org.ec). Acceso: 13 de diciembre de 2011.

<sup>47</sup> PNUD. Internet. [www.undp.org.ec/odm/reseva.html](http://www.undp.org.ec/odm/reseva.html). Acceso: 13 de septiembre de 2011.

### **3.4 Resultados del Programa**

El Programa obtuvo los mejores resultados en varias actividades, las cuales alcanzaron porcentajes de cumplimiento entre el 94 y 100%, entre las cuales están:

1. La propuesta consensuada de convertir a la RBY en un destino turístico sostenible.
2. En la identificación de los segmentos turísticos de demanda actual y potencial, nacional e internacional.
3. La difusión de los resultados y sensibilización de los actores turísticos de la RBY, sobre las características de dicha demanda y los canales de comercialización y distribución identificados.
4. Transferencia de los resultados a la mesa de ordenamiento territorial del Comité de Gestión de la Reserva de Biósfera Yasuní (CGRBY), considerando los enfoques de género e interculturalidad.
5. El diseño, la factibilidad, el plan de negocios, la formulación de los proyectos para su financiamiento, la transferencia de la metodología de asistencia técnica a la mesa de ordenamiento territorial del CBRBY.
6. La construcción con los actores locales una base de proyectos y de potenciales interesados en invertir en actividades turísticas con base local, dentro del propio territorio, a partir de las oportunidades identificadas en el modelo.

### **3.5 Transferencia de Resultados**

Para considerar la posibilidad de transferir los resultados, se estableció varios parámetros complementarios al proceso establecidos en la Constitución, PNBV y por la AGECI como son similitud de climas, para el caso de la presente investigación el Ecosistema Bosque Húmedo Tropical, definido como el bioma más complejo de la tierra en términos de su estructura y diversidad de especies, el cual presenta condiciones ambientales de calor

---

<sup>48</sup> Informe semestral del Progreso conjunto de medio ambiente y cambio climático FODM\_Ecuador\_Yasuní. II semestre 2010. Internet. [mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168](http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168). Acceso: 14 de septiembre de 2011.

durante todo el año, abundante precipitación, ausencia de estaciones de crecimiento e hibernación como en las zonas templadas de los hemisferios norte y sur.<sup>49</sup>

El país receptor de la Cooperación Técnica debe mantener Reservas de Biósfera en el Bosque Húmedo Tropical en Centro y Sudamérica, como sitios establecidos por los países y reconocidos por la UNESCO Hombre y la Biosfera (MAB) para promover el desarrollo sostenible basado en los esfuerzos de la comunidad local,<sup>50</sup> para tratar de conciliar la conservación de la diversidad biológica y cultural y el desarrollo económico y social a través de asociaciones entre las personas y la naturaleza.

La presencia de pueblos indígenas y/o comunidades mestizas, tanto en la zona de amortiguamiento como en el interior de las RB's, con necesidad de apoyo para lograr un desarrollo económico a través del turismo de naturaleza.

Finalmente, el desarrollo de acciones de cooperación: planes, programas o proyectos de turismo en la Reserva de Biósfera, impulsados por el PNUD-OMT.

En base a estos criterios se identificaron los potenciales países para recibir Cooperación Técnica y a través de la revisión la base de datos de la UNESCO, logrando identificar a: Venezuela, Bolivia, México, Guatemala (Ver Cuadros 1 y 2), para finalmente identificar las experiencias transferibles partiendo de la base del análisis a detalle del El Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní en el Período 2008 al 2011 realizado en el Capítulo II.

A continuación se hace una descripción general de al RB's identificadas en base a los parámetros antes descritos:

### **3.5.1 Reserva de la Biosfera El Alto Orinoco – Casiquiare**

Se encuentra en el Amazonas de Venezuela, en la región noreste (Cerro Marahuaca) y contiene selva tropical. La reserva de la biosfera tiene una población aproximada de 150.000 habitantes (1991), de los cuales menos del 10% constituye los grupos indígenas. El objetivo principal de la reserva de la biosfera, es asegurar las tierras ancestrales y formas de vida tradicionales de los pueblos indígenas Yanomami y Ye'kwana. Retos y problemas incluyen la oposición de algunos residentes locales hacia las áreas protegidas y la

<sup>49</sup>Universidad Nacional de Colombia, Sede Amazonia, Dirección Nacional Servicios Académicos Virtuales. Internet. <http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/sedes/leticia/80123/lecciones/cap3/leccion7.html>. Acceso: 23 de octubre de 2011.

<sup>50</sup> La Red Mundial de Reservas de la Biosfera es la mayor red de áreas protegidas en el mundo, con una superficie de más de cinco millones de kilómetros cuadrados. Se reportan 563 reservas de biosfera en 110 países (hasta 2010). Internet. <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/ecological-sciences/biosphere-reserves/mab/>. Acceso: 26 de diciembre de 2011.

prohibición de actividades mineras y madereras, la falta de mecanismos eficaces y la experiencia técnica para programas de conservación y desarrollo, la necesidad de un plan de gestión con sensibilidad cultural y viable para la región, y la incursión en la región de los mineros ilegales de oro.<sup>51</sup>

Cooperación Multilateral.- En Venezuela, un avance notorio en esta materia, ha sido la implementación del Programa de Fortalecimiento de la Educación Indígena con la cooperación del Estado Nacional y Organizaciones Nacionales e Internacionales. Ejemplo de estos programas es el fortalecimiento de la educación indígena con la elaboración de textos escolares y de literatura indígena monolingües, así como la traducción de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela al idioma Wayú correspondiente a los pueblos indígenas Bari, Pume, Baniva, Warekena de los estados Amazonas, Apure, y Zulia, mediante la cooperación del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte (MECD).<sup>52</sup>

Áreas Prioridades de Cooperación.- el Programa MAB de la UNESCO ha identificado algunas prioridades de trabajo en la Reserva de la Biósfera El Alto Orinoco – Casiquiare como: la resistencia los residentes locales hacia el establecimiento de las áreas protegidas, a la prohibición de actividades mineras y madereras, la falta de mecanismos eficaces y la experiencia técnica para programas de conservación y desarrollo, la necesidad de un plan de gestión con sensibilidad cultural y viable para la región, y la incursión en la región de los mineros ilegales de oro.

### 3.5.2 La Reserva de la Biosfera del Beni

Está ubicada en el departamento de Beni en Bolivia, en la confluencia de tres zonas biogeográficas: la Amazonia, el Chaco y el Cerrado.<sup>53</sup> Se compone de diversas formaciones forestales: bosques de galería, islas de bosque de árboles de hoja caduca, bosques de tierras

---

<sup>51</sup> The MAB Program. UNESCO - MAB. Biosphere Reserves Directory. Internet. [www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=VEN+01](http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=VEN+01). Acceso: 24 de octubre de 2011

<sup>52</sup> Informe Nacional para la Quinta Sesión del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques República Bolivariana de Venezuela, octubre 2004. Internet. [www.un.org/esa/forests/pdf/national\\_reports/unff5/venezuela.pdf](http://www.un.org/esa/forests/pdf/national_reports/unff5/venezuela.pdf). Acceso: 18 de diciembre de 2011.

<sup>53</sup> El Chaco boliviano cubre la región oriental y suroriental de los departamentos de Santa Cruz, Chuquisaca y Tarija. Es una continuación de las planicies del Beni que presenta también serranías y pequeñas montañas. María Cerro Constantino BOL-50: Chaco Boliviano, el bosque protegido Internet. <http://biodiversityreporting.org/>. Acceso: 24 de agosto de 2011.

La provincia biogeográfica del Cerrado Boliviano incluyen sabanas en planicies, áreas colinares onduladas y áreas montañosas con suelos pobres en nutrientes de diferentes orígenes paleo-históricos. Internet. [www.boliviaenlared.com/html/ecorregion-cerrado.html](http://www.boliviaenlared.com/html/ecorregion-cerrado.html). Acceso: 24 de agosto de 2011.

bajas denso y bosque abierto de mediana altura con tajibo (*Tabebuia* sp.), las formaciones de matorral como tuzeque (*Machaerium* sp.) y las sabanas de inundación estacional. Más de 100 especies de mamíferos, 500 especies de aves, y más de 2.000 especies de plantas vasculares han sido reportadas, algunos de los cuales están en peligro.

En la Reserva de la Biosfera viven 215.000 habitantes (1988), dedicados a la ganadería extensiva y el aumento de las actividades de extracción de madera, afectando a los ecosistemas de bosques naturales.

El grupo Chimane vive en la parte sureste del departamento de Beni, en el bosque húmedo tropical y llanuras y se dedica a las actividades, como la caza sostenible, pesca, recolección de plantas y la agricultura tradicional.

Cooperación Multilateral.- La GIZ – Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, desde hace más de 30 años, DED apoya juntamente con contrapartes nacionales e internacionales, a varios proyectos y programas en la región. Debido a la creciente relevancia nacional de la región, aparte de la cooperación alemana, también trabajan otras organizaciones internacionales, como por ejemplo, AOS - Schweiz, Swiss Contact, USAID, IBIS, DANIDA, PNUD y la Unión Europea en varios proyectos y temas.<sup>54 55</sup>

Áreas Prioritarias de Cooperación.- el Programa MAB de la UNESCO, señala que las prioridades de trabajo de la Reserva de la Biósfera son: la protección de las especies en peligro de extinción, promover el uso sostenible de los recursos naturales y proteger las técnicas y conocimientos tradicionales en la zona.

Las dificultades sociales se expresan en bajos ingresos, la falta de un mínimo de servicios públicos y bajos niveles de subsistencia.

---

<sup>54</sup> GIZ – Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit. Internet.

<http://bolivien.ded.de/es/bolivia/regiones-norte-de-la-paz-beni.html>. Acceso: 15 de diciembre de 2011.

<sup>55</sup> El Gobierno de los Estados Unidos canaliza su asistencia en desarrollo a través de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos USAID. Internet.

[http://ecuador.usaid.gov/index.php?option=com\\_content&view=article&id=47&Itemid=55&lang=es](http://ecuador.usaid.gov/index.php?option=com_content&view=article&id=47&Itemid=55&lang=es).

Acceso: 23 de diciembre de 2011.

IBIS es una organización de la sociedad civil danesa, que trabaja a nivel global, nacional y local para alcanzar acceso igualitario a la educación y los recursos para hombres y mujeres, a través de la incidencia en África y América Latina. Internet.

[http://www.ibisur.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1&Itemid=78&lang=es](http://www.ibisur.org/index.php?option=com_content&view=article&id=1&Itemid=78&lang=es). Acceso: 25 de Diciembre de 2011.

DANIDA, Agencia Danesa de Desarrollo Internacional, encargada de la administración de los fondos para la ayuda al desarrollo. Internet. <http://www.ngo-monitor.org/article.php?id=1564>. Acceso 26 de diciembre de 2011.

### 3.5.3 La Reserva de la Biosfera Calakmul

Está ubicada en la base de la Península de Yucatán, es la mayor reserva forestal en México. Tiene 52 comunidades locales, con casi 23.740 habitantes (2000) en su zona de amortiguamiento. Se compone de tipo tropical húmedo, los ecosistemas forestales cubiertos de hoja perenne bosque húmedo tropical, bosque semi-deciduo con selva baja temporalmente inundado, bosque espinoso y bosque tropical caducifolio.<sup>56</sup>

La población de la Reserva tiene problemas porque el bosque fue totalmente talado por las empresas madereras, por lo que no pueden subsistir del este recurso.

La Reserva de la Biosfera Calakmul en 1999 fue visitada por más de 8.900 turistas.<sup>57</sup>

En cuanto a la Cooperación Multilateral, los Servidores Turísticos de la Región de Xpujil y Calakmul S.C. en 2002/2003 construyeron el campamento YAAX'CHE con el apoyo del organismo internacional PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), empezando a operar en diciembre de 2003.<sup>58</sup>

Prioridades de Cooperación.- según el Programa MAB de la UNESCO, la Reserva de la Biosfera Calakmul tiene como prioridad de trabajo, el desarrollo de una estrategia sobre el uso múltiple de la tierra y la búsqueda de alternativas productivas, además de las actividades campesinas tradicionales.<sup>59</sup>

### 3.5.4 Reserva de Biósfera El Triunfo

Está situada en las montañas de la Sierra Madre de Chiapas, al sur del Estado de Chiapas en México. El terreno es generalmente escarpado y montañoso. Se considera una zona endémica de los diferentes grupos de plantas y animales.<sup>60</sup>

---

<sup>56</sup> The MAB Program. UNESCO - MAB. Biosphere Reserves Directory. Internet [www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+07](http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+07). Acceso: 24 de octubre de 2011.

<sup>57</sup> Ibíd.

<sup>58</sup> Servidores Turísticos de la Región de Xpujil y Calakmul S.C. "Vive la aventura con nosotros y descubre Calakmul la segunda reserva de la biosfera mas importante del mundo" Historia del Campamento YAAX'CHE. Internet. <http://ecoturismocalakmul.com/aboutus.aspx>. Acceso: 16 de diciembre de 2011.

<sup>59</sup> Reserva de la Biósfera Calakmul. Internet. <http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+07>. Acceso: 22 de diciembre de 2011.

<sup>60</sup> The MAB Program. UNESCO - MAB. Biosphere Reserves Directory. Internet [www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+08](http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+08). Acceso: 24 de octubre de 2011.



La población se estima en 229 280 (1999) y una población flotante que emigra de Guatemala para trabajar en las plantaciones de café.<sup>61</sup> Las principales actividades son la agricultura, basada principalmente en el cultivo del café, el maíz, la recolección 'camedora' palma de la mano,<sup>62</sup> el comercio, la construcción y la ganadería. Las plantaciones de café se han convertido en un tema importante, influyendo en gran medida la vida económica, social y político de las poblaciones locales. Sin embargo, la pobreza y la marginación, junto con actividades ilícitas como la caza de especies amenazadas y la recolección de especies forestales no maderables, empeoran las condiciones socio-políticas.

La Cooperación Multilateral, representada por Fondo para el medio ambiente (FMAM), The David and Lucile Packard Foundation, Banco Nacional de Fomento Exterior, ha invertido en el mejoramiento del hábitat en paisajes productivos y producción y comercialización de café sostenible y reforestación. El Programa de Pequeñas Donaciones del PNUD ha apoyado a las organizaciones comunitarias y ONG's con US\$3 millones.<sup>63</sup>

Prioridades de Cooperación.- entre las prioridades identificadas, por el Programa MAB de la UNESCO, está el alcanzar un desarrollo sostenible efectivo y la participación en la gestión territorial de la reserva de la biosfera por parte de las comunidades.<sup>64</sup>

### 3.5.5 La Reserva de la Biósfera Maya

Está situada en el norte de Guatemala, en la zona fronteriza con México y Belice. Es parte de la Selva Maya, compartida entre estos tres países. Tiene una superficie de más de 2,1 millones de hectáreas, de las cuales un millón y medio son zonas núcleo y de uso múltiple, y el resto son zonas de amortiguamiento.

La riqueza biológica está caracterizada por un complejo ecosistema de selva, con gran abundancia de especies de flora y fauna, algunas de ellas endémicas. Dentro del área se conocen más de 3 000 especies de plantas vasculares, 327 especies de reptiles y anfibios, así como 220 especies de peces de agua dulce. En general en la Reserva de la Biosfera

---

<sup>61</sup> *Ibíd.*

<sup>62</sup> Las plantas de palma camedora (*Chamaedorea* spp.) se usan en las ceremonias religiosas, las decoraciones festivas y productos alimenticios y del hogar. Las hojas, plantas y semillas de palma, que se cosechan en áreas de México y Guatemala, son exportadas por distribuidores de América del Norte para su uso ornamental en interiores o como parte de arreglos florales. CCA. Internet. <http://www.ccc.org/>. Acceso: 25 de octubre de 2011.

<sup>63</sup> Critical Ecosystem Partnership Found. Perfil de Ecosistema Región Norte del Hotspot de Biodiversidad de Mesoamérica Belice, Guatemala, México. Versión Final 15 de enero de 2004. Internet. [www.cepf.net/Documents/final.spanish.mesoamerica.northernmesoamerica.ep.pdf](http://www.cepf.net/Documents/final.spanish.mesoamerica.northernmesoamerica.ep.pdf). Acceso: 17 de diciembre de 2011.

<sup>64</sup> Reserva de la Biósfera El Triunfo. Internet. <http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+08>. Acceso: 20 de enero de 2011.

Maya se encuentran bosques altos semicaducifolios, zonas boscosas bajas, sabanas, bosques pantanosos y humedales.

Otra característica sobresaliente es la presencia de gran cantidad de sitios arqueológicos precolombinos. Junto con un gran número de lugares menores, en la reserva se conocen 73 sitios significativos, algunos de ellos aún poco estudiados.

La Reserva contiene un área de bosque tropical entre las más grandes que aún quedan en Mesoamérica. La combinación de grandes extensiones de bosque con cientos de sitios arqueológicos (algunos de ellos de 2,000 años A de C), hacen que la Reserva sea única en el mundo.

La población ha tenido un crecimiento de 25.000 a 500.000 personas durante los últimos 30 años, generando presión sobre el límite sur de la Reserva.<sup>65</sup>

Se reportan 180.000 turistas, por lo que se considera al turismo como la principal fuente de generación de ingresos

El Plan Cuatro Balam<sup>66</sup> para desarrollar el ecoturismo de masas alrededor de los sitios arqueológicos en la Reserva de la Biosfera Maya, cuyos objetivos incluyen el desarrollo de la infraestructura turística, la instalación de un pequeño tren turístico que conecta la aldea Carmelita con El Mirador, y la creación de una nueva Universidad para el estudio de la biodiversidad regional, la genética y los estudios mayas.

La Cooperación Multilateral a través del Banco Interamericano de Desarrollo impulsa el Programa de Turismo Sostenible Mundo Maya, es una iniciativa de US\$120 millones del, diseñada para promover el desarrollo social y económico en los países de la Selva Maya a través del turismo a gran escala.<sup>67</sup>

El PNUD ha invertido alrededor de US\$40 millones en apoyo al Corredor Biológico Mesoamericano (CBM) a nivel regional. También ha proporcionado apoyo a través del programa de pequeñas donaciones de FMAM-PNUD, con trabajo dirigido hacia el fortalecimiento de las áreas protegidas, por ejemplo el corredor de conservación de la Selva Maya.<sup>68</sup>

---

<sup>65</sup> Reserva de la Biósfera Maya. Internet.

<http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?code=GUA+01&mode=all>. Acceso: 29 de octubre 2011.

<sup>66</sup> Plan Cuatro Balam. Vicepresidencia de la República de Guatemala. Internet. [www.vicepresidencia.gob.gt/v2/content/4-balam](http://www.vicepresidencia.gob.gt/v2/content/4-balam). Acceso: 04 de octubre de 2011.

<sup>67</sup> Reserva de la Biósfera Maya. Internet.

<http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=GUA+01>. Acceso: 21 de diciembre de 2011.

<sup>68</sup> Critical Ecosystem Parthnership Found. Perfil de Ecosistema Región Norte del Hotspot de Biodiversidad de Mesoamérica Belice, Guatemala, México. Versión Final 15 de enero de 2004. Internet.

Prioridades de Cooperación.- según el Programa MAB de la UNESCO, la promoción de diversas fuentes de generación de ingresos para la población local es una preocupación importante y encontrar alternativas económicas a la tala y quema para las poblaciones locales en la Reserva de la Biosfera Maya.<sup>69</sup>

### 3.6 Posibilidades de Cooperación ofrecidas por Ecuador

Se debe señalar que las ofertas de Cooperación que presenta el Ecuador, consideran al ecoturismo como:

... una nueva opción de desarrollo. Un modelo incluyente e integrado con bases en la conservación del ambiente, la generación de beneficios del turismo distribuidos con equidad entre la población local, la misma que asumirá con responsabilidad social y ambiental de la industria turística, por parte del visitante y la comunidad en general...<sup>70</sup>

El Catálogo de Asistencia Técnica Ecuatoriana en el Capítulo 3, presenta dos ofertas de Cooperación como son: la Gobernanza del Sistema Turístico como en Marco Legal y el Fortalecimiento de Iniciativas de Turismo Comunitario. En el primer caso se considera que la descentralización turística como estrategia para consolidar el proceso de desconcentración y descentralización de las competencias de turismo con la participación de actores públicos de los gobiernos sectoriales.

En lo que tiene que ver con Marco Legal y el Fortalecimiento de Iniciativas de Turismo Comunitario, tiene como fin desarrollar y ofrecer un servicio turístico caracterizado por la activa participación comunitaria en la planificación y ejecución de acciones para potenciar el desarrollo sostenible de la población, mediante la reinversión de los beneficios derivados de la actividad turística.

Sobre la base de esta oferta de Cooperación se enmarca el Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní en el Período 2008 al 2011, por lo que en el siguiente cuadro presentan las experiencias que el Ecuador podría transferir a los países donde se encuentran las RB's.

---

[www.cepf.net/Documents/final.spanish.mesoamerica.northernmesoamerica.ep.pdf](http://www.cepf.net/Documents/final.spanish.mesoamerica.northernmesoamerica.ep.pdf). Acceso: 17 de diciembre de 2011

<sup>69</sup> Ibid.

<sup>70</sup> Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI). Catálogo de la Oferta de Cooperación en el País. Internet. [www.seteci.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=446](http://www.seteci.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=446). Acceso: 25 de Julio de 2011.

**Cuadro 8**

<b>Reserva de la Biosfera</b>	<b>Prioridades de Cooperación</b>	<b>Acciones de Cooperación ofrecidas por Ecuador</b>
El Alto Orinoco – Casiquiare	Existe resistencia de los residentes locales hacia el establecimiento de las áreas protegidas, a la prohibición de actividades mineras y madereras, la falta de mecanismos eficaces y la experiencia técnica para programas de conservación y desarrollo, la necesidad de un plan de gestión con sensibilidad cultural y viable para la región, y la incursión en la región de los mineros ilegales de oro.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Convertir a la Reserva de Biósfera El Alto Orinoco – Casiquiare en un destino turístico sostenible.</li> <li>-Identificar de los segmentos turísticos.</li> <li>-El diseño, la factibilidad, el plan de negocios, la formulación de los proyectos para su financiamiento.</li> <li>-La construcción con los actores locales una base de proyectos y de potenciales interesados en invertir en actividades turísticas con base local, dentro del propio territorio, a partir de las oportunidades identificadas en el modelo.</li> </ul>
Beni	Protección de las especies en peligro de extinción, promover el uso sostenible de los recursos naturales y proteger las técnicas y conocimientos tradicionales en la zona.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Desarrollo de estrategias de protección de los pueblos indígenas aislados.</li> <li>-Gestión de la Reserva de Biósfera con enfoque de conservación y manejo sostenible comunitario del patrimonio natural y cultural, mejoramiento de la calidad ambiental e incluye: actividades productivas comunitarias sostenibles.</li> </ul>
Calakmul	Desarrollo de una estrategia sobre el uso múltiple de la tierra y la búsqueda de alternativas productivas, además de las actividades campesinas tradicionales	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Actividades productivas comunitarias sostenibles como: convertir a Calakmul en un destino turístico sostenible.</li> <li>-Diseño de un plan de negocios, la formulación de los proyectos para su financiamiento, con los actores locales de una base de proyectos y de potenciales interesados en invertir en actividades turísticas.</li> <li>-Implementación de los proyectos de turismo comunitarios sostenible.</li> </ul>

El Triunfo	Alcanzar un desarrollo sostenible efectivo y la participación en la gestión territorial de la reserva de la biosfera por parte de las comunidades.	-Gestión integral del territorio, apoyo a la política y estrategias de protección de las comunidades que allí habitan. Gestión de la Reserva de Biósfera con enfoque de conservación y manejo sostenible comunitario del patrimonio natural y cultural, mejoramiento de la calidad ambiental e incluye: actividades productivas comunitarias sostenibles, fortalecimiento de capacidades locales para gestión de la Reserva (incluye gobiernos locales y comunidades), educación ambiental y para el desarrollo sostenible y desarrollo de mecanismos de sostenibilidad financiera para la conservación y manejo de la Reserva.
Maya	Promocionar las diversas fuentes de generación de ingresos para la población local es una preocupación importante y encontrar alternativas económicas a la tala y quema para las poblaciones locales en la Reserva de la Biosfera Maya.	-Desarrollo de estrategias de protección de las comunidades, gestión de la Reserva de la Biósfera con enfoque de conservación y manejo sostenible comunitario del patrimonio natural y cultural, mejoramiento de la calidad ambiental e incluye: actividades productivas comunitarias sostenibles, educación ambiental y para el desarrollo sostenible y desarrollo de mecanismos de sostenibilidad financiera para la conservación y manejo de la Reserva.

Finalmente, las experiencias obtenidas en el marco del desarrollo del Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní en el Período 2008 al 2011, son valiosas y se pueden transferirse según el análisis realizado, sobre la base de las necesidades de Cooperación que los países identificados de Centro y Sudamérica presentan.

#### 4. CONCLUSIONES:

- El Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva Biológica Yasuní en el Período 2008 al 2011 tiene un carácter multiagencial, es decir, la participación de varias agencias del sistema Naciones Unidas donde el PNUD cumple un rol de agente administrativo y la OTM como una de las agencias ejecutoras.
- La experiencia debería tomarse como modelo para aplicarla, en las zonas de amortiguamiento de otras áreas del Patrimonio de Áreas Naturales Protegidas del Ecuador. La experiencia de campo demuestra para las personas que viven dentro y alrededor de un área protegida, generalmente siente un rechazo, porque no evidencian un beneficio directo que redunde en el mejoramiento de su economía.
- En cuanto a los resultados del componente dos se observa que los porcentajes de cumplimiento son dispares y algunos de ellos probablemente no podrán concluirse hasta diciembre de 2011, fecha en la que se cerrará el Programa.
- La no conclusión de las de implementación de los proyectos de turismo comunitarios sostenible, valoración y difusión de la diversidad cultural de la RBY y su área de influencia y la realización de una campaña de sensibilización y difusión en coordinación con el MINTUR y el MAE del proyecto, pueden tener un efecto negativo en corto plazo, especialmente sobre la expectativa generada en la comunidades del sector donde se desarrolló el proyecto, generando un precedente negativo sobre la expectativa que tienen los beneficiarios directos e indirectos sobre la implementación de proyectos de este tipo y pone en discusión la imagen del Gobierno. Es recomendable que el Gobierno Nacional intervenga para lograr un acuerdo con Naciones Unidas y finalizar las actividades según lo programado.
- El alcance que tiene la Cooperación Triangular para el Ecuador es el de una herramienta para alcanzar los objetivos de desarrollo entre países amigos con niveles y paradigmas de desarrollo similares.
- Las principales áreas de intervención del PNUD son el fortalecimiento institucional, la ayuda humanitaria, la prevención de desastres, la protección del medio ambiente y turismo comunitario. Estas áreas son compatibles con la oferta presentada en el Catálogo de Cooperación Técnica que incluye la gobernanza del Sistema Turístico y Marco Legal/fortalecimiento de iniciativas de turismo comunitario, temática que sustenta el objeto de la presente investigación.

## 5. BIBLIOGRAFÍA:

- AGECI. 2010. Informe de Cooperación Internacional No reembolsable en el Ecuador 2007 – 2009. Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI). Graphus. Quito. Página 166.
- Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID). Internet. [http://ecuador.usaid.gov/index.php?option=com\\_content&view=article&id=47&Itemid=55&lang=es](http://ecuador.usaid.gov/index.php?option=com_content&view=article&id=47&Itemid=55&lang=es). Acceso: 23 de diciembre de 2011.
- Álvarez, C. 2005. La Cooperación Norteamericana en América Latina. Capítulo I de la Investigación de Tesis de Maestría Titulada “La Cooperación Norteamericana en la Frontera Norte del Ecuador”. Páginas 20 – 27.
- Cerro Constantino, M. BOL-50: Chaco Boliviano, el bosque protegido Internet. <http://biodiversityreporting.org/>. Acceso: 24 de agosto de 2011.
- Comisión para la cooperación ambiental (CCA). Internet. <http://www.cec.org/>. Acceso: 25 de octubre de 2011.
- Constitución de la República del Ecuador. 2008. Título VIII, Relaciones Internacionales, Capítulo Primero, numeral 12.
- Critical Ecosystem Parthnership Found. Perfil de Ecosistema Región Norte del Hotspot de Biodiversidad de Mesoamérica Belice, Guatemala, México. Versión Final 15 de enero de 2004. Internet.
- DANIDA. Internet. <http://www.ngo-monitor.org/article.php?id=1564>. Acceso 26 de diciembre de 2011.
- Domínguez, R. Cátedra IAEN, Enfoques y Tendencias de las Cooperación Internacional, Especialización en Cooperación Internacional para el Desarrollo Escuela de Política Internacional y Seguridad, IAEN, Quito (Ecuador), 8 al 20 de marzo 2011.
- Ecuador Inmediato. El Gobierno quiere que la política exterior se articule con el Plan del Buen Vivir. Internet. [www.ecuadorinmediato.com](http://www.ecuadorinmediato.com). Acceso: 21 de marzo de 2012
- GIZ–Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit. Internet. <http://bolivien.ded.de/es/bolivia/regiones-norte-de-la-paz-beni.html>. Acceso: 15 de diciembre de 2011.

[http://www.ibisur.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1&Itemid=78&language=es](http://www.ibisur.org/index.php?option=com_content&view=article&id=1&Itemid=78&language=es). Acceso: 25 de Diciembre de 2011.

Informe de Cooperación Internacional No reembolsable en el Ecuador 2007 – 2009. 2010. Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI). Graphus. Quito. Página 166.

Informe semestral del Progreso conjunto de medio ambiente y cambio climático FODM\_Ecuador\_Yasuní. II semestre 2010. Internet. [mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168](http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168). Acceso: 14 de septiembre de 2011.

La provincia biogeográfica del Cerrado. Internet. [www.boliviaenlared.com/html/ecorregion-cerrado.html](http://www.boliviaenlared.com/html/ecorregion-cerrado.html). Acceso: 24 de agosto de 2011.

Lechini, G. La Cooperación Sur – Sur y la Búsqueda de Autonomía en América Latina: ¿Mito o Realidad?, Relaciones internacionales, núm. 12, octubre 2009.

María Cerro Constantino BOL-50: Chaco Boliviano, el bosque protegido. Internet. <http://biodiversityreporting.org/>. Acceso: 24 de agosto de 2011.

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), Área de Cooperación Internacional. Manual de cooperación técnica entre países en desarrollo y triangulación. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica; PNUD y AECID. San José, CR: MIDEPLAN, 2010. Internet. [www.mideplan.go.cr](http://www.mideplan.go.cr). Acceso: 26 de julio de 2011.

Naciones Unidas. Informe Nacional para la Quinta Sesión del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques República Bolivariana de Venezuela, octubre 2004. Internet. [www.un.org/esa/forests/pdf/national\\_reports/unff5/venezuela.pdf](http://www.un.org/esa/forests/pdf/national_reports/unff5/venezuela.pdf). Acceso: 18 de diciembre de 2011.

Observatorio de Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina. Internet. [www.observ-ocd.org/Como.asp](http://www.observ-ocd.org/Como.asp). . Acceso: 26 de julio de 2011.

Páez, M. 2011. Iniciativas nacionales de cooperación sur-sur Ecuador. Internet. [www.sela.org/attach/258/default/Monica\\_Paez-Ecuador.pdf](http://www.sela.org/attach/258/default/Monica_Paez-Ecuador.pdf). Acceso: 29 de octubre de 2011.

Plan Cuatro Balam. Vicepresidencia de la República de Guatemala. Internet. [www.vicepresidencia.gob.gt/v2/content/4-balam](http://www.vicepresidencia.gob.gt/v2/content/4-balam). Acceso: 04 de octubre de 2011.

PNUD. Informes sobre desarrollo humano. Internet. <http://hdr.undp.org/es/estadisticas/idh/>. Acceso: 20 de octubre de 2011.



- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Internet.  
<http://www.beta.undp.org/undp/es/home.html>. Acceso: 20 de octubre de 2011.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Internet.  
[www.bibliotecaonu.org.ec](http://www.bibliotecaonu.org.ec). Acceso: 13 de diciembre de 2011.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Internet.  
[www.undp.org/ec/odm/reseva.html](http://www.undp.org/ec/odm/reseva.html). Acceso: 13 de septiembre de 2011.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Multi-Partner Trust Fund Office GATEWAY Informe semestral del Progreso conjunto de medio ambiente y cambio climático FODM\_Ecuador\_Yasuní. II semestre 2010. Internet.  
[mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168](http://mdtf.undp.org/factsheet/project/00067168). Acceso: 14 de septiembre de 2011.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Programa para la Conservación y Manejo Sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la RBY. Internet. [www.undp.org/ec/PROYECTOS2011/00060212.html](http://www.undp.org/ec/PROYECTOS2011/00060212.html). Acceso 05 de septiembre de 2011.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Área de Desarrollo Sostenible. Internet. <http://www.undp.org/ec/desarrollosostenible.php>. Acceso 07 de septiembre de 2011.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Área de Desarrollo Sostenible Internet. <http://www.undp.org/ec/desarrollosostenible.php>. Acceso 07 de septiembre de 2011.
- Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo. Internet.  
<http://www.undp.org/ec/datosGenerales.html>. Acceso 06 de septiembre de 2011.
- Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UN-HABITAT). Internet. <http://www.unhabitat.org/>. Acceso: 20 de octubre de 2011.
- Reserva de la Biósfera El Triunfo. Internet.  
<http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=ME X+08>. Acceso: 20 de enero de 2011.
- Reserva de la Biósfera Maya. Internet.  
<http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?code=GUA+01&mode=all>. Acceso: 29 de octubre 2011.
- Reserva de la Biósfera Maya. Internet.  
<http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=GUA+01>. Acceso: 21 de diciembre de 2011.

- Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). Antecedentes - Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2009. Internet.  
[www.iberioamericaporhaiti.com/index.php/es/component/content/article/59.html](http://www.iberioamericaporhaiti.com/index.php/es/component/content/article/59.html).  
 Acceso 07 de septiembre de 2011.
- Secretaría General Iberoamericana. Estudios SEGIB No.3. II Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica. Internet.  
[http://segib.org/documentos/esp/sur\\_web\\_ES.PDF](http://segib.org/documentos/esp/sur_web_ES.PDF). Acceso: 27 de junio de 2011.
- Secretaría General Iberoamericana. Estudios SEGIB No.3. Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica. Internet.  
[www.iberioamericaporhaiti.com/index.php/es/component/content/article/59.html](http://www.iberioamericaporhaiti.com/index.php/es/component/content/article/59.html).  
 Acceso: 01 de julio de 2011.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo – SENPLADES, 2009, Plan Nacional de Buen Vivir, 2009-2013: Construyendo un Estado Plurinacional e Intercultural.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES). Plan Nacional de Desarrollo 2007 – 2010. Quito. 2007
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES). Plan Nacional para el Buen Vivir. 2009 -2013. Quito. 2009.
- Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI). Catálogo de la Oferta de Cooperación en el País. Internet.  
[www.seteci.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=446](http://www.seteci.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=446).  
 Acceso: 25 de Julio de 2011.
- SEGIB. II Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica. Estudios SEGIB No.3. Secretaría General Iberoamericana. Internet  
[http://segib.org/documentos/esp/sur\\_web\\_ES.PDF](http://segib.org/documentos/esp/sur_web_ES.PDF). Acceso 27 de agosto de 2011.
- Surasky, S. 2010. Seguimiento de la Cooperación Sur – Sur. Revista Española de Desarrollo y Cooperación No. 24. Año 2009, Páginas 165 – 173.
- UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development). Definición. Internet.  
[www.eumed.net/cursecon/16/unctad.htm](http://www.eumed.net/cursecon/16/unctad.htm). Acceso: 24 de octubre de 2011
- UNCTAD. Internet. <http://www.cinu.org.mx/onu/estructura/otros/unctad.htm>. Acceso: 31 de agosto de 2011.
- UNESCO - MAB. The MAB Program Biosphere Reserves Directory. Internet Internet.  
<http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/ecological-sciences/biosphere-reserves/mab/>. Acceso: 26 de diciembre de 2011.

UNESCO - MAB. The MAB Program Biosphere Reserves Directory. Internet  
[www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+03](http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+03).  
Acceso: 25 de October de 2011

UNESCO - MAB. The MAB Program Biosphere Reserves Directory. Internet.  
[www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=VEN+01](http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=VEN+01).  
Acceso: 24 de octubre de 2011

UNESCO - MAB. The MAB Program Biosphere Reserves Directory. Internet  
[www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+07](http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+07).  
Acceso: 24 de octubre de 2011.

UNESCO - MAB. The MAB Program Biosphere Reserves Directory. Internet  
[www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+08](http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&Code=MEX+08).  
Acceso: 24 de octubre de 2011.

Universidad Nacional de Colombia, Sede Amazonia, Dirección Nacional Servicios  
Académicos Virtuales. Internet.  
<http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/sedes/leticia/80123/lecciones/cap3/leccion7.html>.  
Acceso: 23 de octubre de 2011.

UNWTO. Acerca de la OMT. Internet. <http://unwto.org/es/content/acerca-de-la-omt>.  
Acceso: 10 de septiembre de 2011.

[www.cepf.net/Documents/final.spanish.mesoamerica.northernmesoamerica.ep.pdf](http://www.cepf.net/Documents/final.spanish.mesoamerica.northernmesoamerica.ep.pdf).  
Acceso: 17 de diciembre de 2011.

## 6. Anexo

Anexo A: Comunidades ubicadas a lo largo del Río Napo, el tipo de proyecto comunitario que están emprendiendo y la infraestructura que planean construir.

	COMUNIDAD	PROYECTO TURISTICO COMUNITARIO	QUE PLANEAN CONSTRUIR
1	Samona Yuturi	Ruta del Caimán	Rocorridos en killa y observación de caimanes
2	Chiro Isala	Tambo Pavayacu	Canopy
3	San Vicente	Huiririma Tent Lodge & Bird	Campamento y recorridos en laguna
4	Sinchichikta	Isla de los Monos	2 sendero de observación de monos
5	Boca Tiputini	Centro de interpretación	Interpretación ambiental y cultural
6	Llanchama	Ecoaldea	Turismo en familias
7	Puerto Miranda		Torre de observación de aves
8	Santa Teresita		Refugio de supervivencia en selva
9	Santa Rosa	Museo del Barro	Museo vivencial
10	Alta Florencia	Senderos y Miradoderes	Casa de capacitación y senderos
11	Fronteras del Ecuador	Agroturismo	Chacra demostrativa y sendero
12	Zancudococha	Iripari Jungle Camp	Campamento y recorridos

Fuente: [www.ambiente.gov.ec/](http://www.ambiente.gov.ec/)